



**UNIVERSIDAD
AUTÓNOMA
METROPOLITANA**
Unidad Iztapalapa

División de Ciencias Sociales y Humanidades
Licenciatura en Geografía Humana

***“Estrategias familiares para la disminución de la condición de
pobreza en Xochitlán Todos Santos”***

Trabajo terminal para obtener el grado de:
Licenciada en Geografía Humana

Presenta:

Yesica Delino Rojas

Directora: Dra. M. Rocío Rosales Ortega

Lectora: Dra. Adriana Larralde Corona

Ciudad de México, septiembre 2022

Índice

Introducción	3
Objetivo general	4
Objetivos específicos	4
Metodología	6
Capítulo 1. Conceptos clave, para entender el territorio	11
1.1 ¿Qué es el territorio?.....	12
1.2. Un acercamiento a las dinámicas territoriales en Xochitlán Todos Santos	13
1.3 Géneros de vida.....	14
1.4. Pobreza.....	16
Capítulo 2. Xochitlán y su contexto socioeconómico	19
2.1 Características demográficas del municipio.....	19
2.2. Un acercamiento a las dinámicas territoriales en Xochitlán Todos Santos	21
2.3 Pobreza en Puebla y Xochitlán.....	23
2.4 Políticas públicas y programas sociales en México	25
Bibliografía	52
Hemerografía	60
Anexos.....	61
Guía de entrevista para trabajadores; agrícolas, de manufactura e informales	61
Guía de entrevista para amas de casa.....	63
Guía de entrevista para los representantes del gobierno municipal.....	64

Introducción

Un problema social que persiste día con día en la vida de los mexicanos y que aqueja a la población de distintas formas es la pobreza. La Organización de Naciones Unidas (ONU) define la pobreza como una condición que se caracteriza por la privación severa de necesidades humanas básicas. Dichas condiciones son económicas, políticas y sociales (ONU,2022).

Debido a la complejidad que implica su análisis, sigue siendo tema de discusión por las secuelas que ha dejado, las cuales siguen afectando a muchas sociedades. Por consiguiente, la pobreza se analiza desde diferentes disciplinas y con distintos enfoques, aunque ha predominado el análisis cuantitativo, el cual presta más atención a los aspectos socioeconómicos. Aunque estos estudios favorecen el análisis estadístico, y permiten comprender el nivel de pobreza en distintas escalas, desafortunadamente no ayudan a conocer la forma como las personas experimentan dicha situación.

Es necesario mencionar que, aunque reconocemos las causas que influyen para que la pobreza persista en nuestra área de estudio, **nos enfocamos en analizar las soluciones que las personas han instrumentado para que su condición socioeconómica no empeore.**

De acuerdo con el Coneval (2020), la pobreza en México aumentó de un 41.9 % a un 43.9%, entre 2018 y 2020, y la pobreza extrema aumentó 1.5 % durante los mismos años. Nuestra área de estudio se encuentra en el estado de Puebla, el cual a su vez se posiciona entre uno de los estados con mayor porcentaje de personas en situación de pobreza.

El propósito de esta investigación es analizar las condiciones de pobreza de los habitantes del municipio de Xochitlán Todos Santos y por lo mismo, identificamos las principales problemáticas que enfrenta la población, así como las alternativas y estrategias que ha desarrollado la población para disminuir dicha problemática. De forma general analizamos la relación que existe entre el gobierno municipal con la población, así como otros factores sociales que influyen en la situación de pobreza que vive la población de estudio.

En este contexto, retomamos datos estadísticos del Coneval, los cuales nos ayudaron a conocer y comprender las características socioeconómicas y demográficas de la población en nuestra área de estudio.

Nuestra investigación tiene un enfoque territorial porque es el ámbito en donde se crean relaciones sociales y en donde las familias pueden desarrollarse, al mismo tiempo que el territorio también tiene la capacidad de limitar el desarrollo de estas.

Por lo tanto, podemos decir que el territorio es multidimensional y a su vez integral, por lo tanto, la pobreza es el resultado de una desarticulación entre los aspectos, económicos, políticos y sociales que existen en un determinado territorio. Ya que en este se deberían optimizar los recursos disponibles para hacer posible el desarrollo de las sociedades, sin embargo, no siempre ocurre así, y como resultado se crea un problema social.

En este sentido, al existir la pobreza en un territorio específico las sociedades o mejor dicho las familias buscan alternativas que les permitan subsistir ante dicha desarticulación, de esta forma transforman lo que el territorio les brinda para su beneficio. Dichas alternativas resultan de gran interés para nuestra investigación, sobre todo considerando al territorio como eje vertebrador de las mismas.

Por lo tanto, en este trabajo analizamos 3 localidades del municipio de Xochitlán; Guadalupe, Los Fresnos y Rancho Viejo, dicho análisis se vera reflejado principalmente en el tercer capítulo de nuestro trabajo, debido a que es el resultado de nuestra investigación y de trabajo de campo.

En esta investigación se plantearon los siguientes objetivos:

Objetivo general

Estudiar las estrategias familiares que desarrollan los habitantes del municipio Xochitlán Todos Santos, así como otros factores que influyen en la disminución de la condición de pobreza en la que viven.

Objetivos específicos

- Identificar y analizar las principales actividades socioeconómicas de los actores locales.
- Estudiar las características sociodemográficas del municipio.
- Analizar la relación y la posible organización entre el gobierno municipal y la población en el combate a la pobreza.

- Identificar las acciones y políticas públicas que se han instrumentado para mejorar las condiciones de vida de la población en el estado de Puebla y en específico en el municipio de Xochitlán.

Las preguntas de investigación que guiaron nuestro trabajo son las siguientes:

- ¿Cuáles son las principales actividades económicas que desempeña la población?
- ¿Qué estrategias emplean las familias para mejorar su calidad de vida?
- ¿Cómo es la vida cotidiana de las personas en condiciones de pobreza?
- ¿Qué papel desempeña el gobierno municipal en la disminución de la condición de pobreza de la población?

Categorías de análisis de la investigación

En este trabajo se utilizaron algunas categorías que permitieron articular la organización de nuestra investigación.

El concepto de **territorio** es el más importante, ya que se refiere a la valorización y apropiación instrumental y simbólica, del espacio por parte de los grupos sociales. En nuestro caso de estudio, el análisis del territorio es indispensable ya que se entiende como resultado de las interacciones entre los grupos sociales, donde también se generan relaciones de poder, que son ejercidas por diversos grupos de interés. Es en el territorio donde concurren y se sobreponen distintas territorialidades, locales, regionales o globales con capacidad de recrear y apropiarse del espacio de forma desigual (Sosa, 2012).

La categoría **pobreza**, es un concepto multidimensional; principalmente se entiende como la privación del bienestar, en el que las personas se ven limitadas para satisfacer sus necesidades básicas, salud, educación, seguridad (Martín, 2017). De esta forma, se expresa de diferente manera en diferentes espacios y varían sus características. Por décadas, se ha buscado combatir la pobreza, sin embargo, los programas y políticas para erradicarla no han sido ni suficientes ni eficientes, debido a que es un enorme desafío.

En este contexto, nos apoyamos del concepto **géneros de vida** que, de acuerdo con Vidal de la Blache, se refiere a ellos como la acumulación de costumbres, técnicas y herramientas que actúan sobre el medio físico, para transformarlo y adaptarlo de acuerdo con las necesidades de una población.

“Los géneros de vida se cargan de valor: se practican porque permiten la subsistencia, pero también porque confieren una identidad; se sitúan más o menos alto en la escala de preferencias colectivas” Claval (1999: 35). Esta categoría permite estudiar los cambios en la vida de las personas del municipio, así como sus dinámicas, hábitos, que pueden ser modificados en el contexto en el que se encuentre cada persona o en diferentes escalas.

La categoría **estrategias familiares**, se puede definir como “...aquellas asignaciones de recursos humanos y materiales a actividades relacionadas entre sí por parentesco...con el objeto de maximizar su aptitud para adaptarse a entornos materiales y sociales” (Arteaga, 2007:146). De esta forma, la familia es el principal articulador para formar una sociedad, la cual permite o no desarrollarse en un ambiente adecuado para todos sus integrantes, a través de la búsqueda de soluciones a los problemas que se presentan durante su vida.

Metodología

La metodología que se utilizó primordialmente fue cualitativa junto con la realización de trabajo de gabinete como la revisión de los antecedentes sociodemográficos del municipio Xochitlán Todos Santos, mediante la búsqueda de información bibliográfica. Así fue como, en primera instancia se llevó a cabo la observación flotante en el municipio, la cual permitió identificar a los principales actores de nuestra investigación.

Posteriormente se realizó observación participante la cual permitió establecer interacciones con los pobladores de la localidad para obtener más información. Como parte del trabajo de campo, se aplicaron 15 entrevistas semi estructuradas con el fin de conocer el punto de vista y opiniones de los actores sociales, sobre las condiciones de vida en situación de pobreza en el municipio de Xochitlán Todos Santos.

En este contexto, nos enfocamos en 3 localidades que pertenecen al municipio Xochitlán Todos Santos: Rancho Viejo y Los fresnos; debido a que son localidades que se encuentran alejadas de la cabecera municipal y que carecen de infraestructura y Guadalupe que se encuentra relativamente cerca a la cabecera municipal. Además de que de acuerdo con el Informe Anual Sobre la

Situación de Pobreza y Rezago Social 2021, son localidades en situación de pobreza. La comparación entre estas localidades permitió comprender de manera más específica, la forma como la población de las diferentes localidades del municipio vive en condiciones de pobreza. Estudiamos las actividades económicas que realizan las personas para obtener ingresos y sustentar a sus familias, así también prestamos atención a como la edad y el género influyen en la forma de vivir la pobreza. Finalmente fue fundamental prestar atención a la participación del gobierno municipal, estatal y federal en la disminución de la pobreza y atención a las problemáticas de la población.

Con base en la entrevista a **un integrante de cada familia de las localidades antes mencionadas, formamos 5 grupos de actores** conforme a sus actividades laborales: **trabajadores agrícolas, trabajadores de manufactura, trabajadores informales del sector terciario, amas de casa y autoridades locales**. Así también, aprovechamos la técnica denominada bola de nieve, la cual consiste en establecer comunicación con nuestros sujetos de estudio y estos a su vez, nos recomiendan con sus conocidos, para extender la red de posibles actores a entrevistar. En el cuadro no. 1 y 2 presentamos el número de personas entrevistadas por tipo de actores sociales identificados y su perfil socioeconómico

Cuadro 1. Número y grupo de actores

Tipo de actor	Número de entrevistados
Agricultores	4
Trabajador de Manufactura	2
Trabajador informal	6
Amas de casa	3
Autoridades municipales	1
Total	16

Fuente: Elaboración propia con base en el trabajo de campo, 2021.

Cuadro 2. Perfil socioeconómico de los entrevistados

Nombre	Edad (años)	Ocupación	Estado civil	Escolaridad
Petra C.	40	Ama de casa	Casada	Primaria incompleta
Constantino C.	51	Agricultor	Unión libre	Primaria incompleta
Ema A.	36	Ama de casa	Unión libre	Primaria
Jeremias R.	32	Artesano	Casado	Secundaria
Cecilia L.	27	Artesano	Madre soltera	Bachillerato
Humberto S.	47	Jornalero	Casado	3ro de Primaria
Lizbeth G.	19	Recepcionista de un hotel	Soltera	Bachillerato
Ivan M.	15	Trabajador de Maquila	Soltero	Secundaria incompleta
Jose E.	22	Trabajador de herrería	Soltero	Bachillerato
Rogelia T.	38	Ama de casa	Casada	Primaria
Miguel S.	33	Agricultor	Unión Libre	3ro de Primaria
Martha V.	29	Trabajadora en una tienda	Madre Soltera	Secundaria
Juan N.	41	Albañil	Casado	Primaria
Asunción C.	18	Trabajadora de maquila	Soltera	Secundaria
Ezequiel N.	24	Jornalero	Soltero	Primaria
Adriana V.	40	Regidora de genero	Soltera	

Fuente: Elaboración propia con base en el trabajo de campo, 2021.

Estructura del trabajo

Este trabajo está conformado por tres capítulos, el primero de ellos se titula “Conceptos clave, para entender el territorio” y en el mismo, explicamos la forma como las categorías desarrolladas por las ciencias sociales ayudaron a la construcción de nuestra investigación, así como a la explicación de la condición de pobreza en localidades urbanas y rurales. Las categorías territorio y pobreza ayudaron a entender el entorno en el cual trabajamos, y permitieron comprender las interacciones que se llevan a cabo entre la población, lo cual fue fundamental para entender el territorio el cual analizamos. En este sentido, también utilizamos las categorías calidad de vida, géneros de vida y estrategias familiares para profundizar en las condiciones de vida de nuestros entrevistados, las cuales relacionamos con las dos categorías principales.

En el segundo capítulo “Xochitlán y su contexto socioeconómico” llevamos a cabo un acercamiento a nuestra área de estudio. En este apartado describimos las principales actividades económicas, la infraestructura y servicio de forma general en el municipio. Y mencionamos la falta de alguno de ellos, aspectos que ayudaron a comprender la realidad que se vive en el municipio. Así como también nos apoyamos de la investigación bibliográfica.

En el tercer capítulo “Análisis de la pobreza desde un enfoque territorial” presentamos información específica sobre las localidades seleccionadas, es decir, los resultados del trabajo de campo. Así como las respuestas a nuestras preguntas de investigación, tales como ¿Qué estrategias emplean las familias para mejorar su calidad de vida? ¿Cómo es la vida cotidiana de las personas en condiciones de pobreza? Y ¿Qué papel desempeña el gobierno municipal ante la disminución de la pobreza? En este sentido, el estudio del núcleo familiar permitió comprender el vínculo que se crea entre los miembros de esta para sobrellevar la condición de la pobreza. En el estudio de la estructura familiar, observamos otros temas tales como el papel de la mujer en el hogar y la generación de ingresos, el acceso a los servicios, la migración o no de los integrantes de la familia.

Uno de los principales retos al inicio del trabajo de campo, fue la falta de disponibilidad de tiempo por parte de los entrevistados, así como también abordar temas que ellos consideraban privados ya que conversamos sobre sus

relaciones familiares. Afortunadamente, de manera paulatina fue posible establecer empatía con los diferentes grupos familiares, quienes amablemente aceptaron hablar sobre algunos de sus problemas y la forma como acostumbran a resolverlos.

Capítulo 1. Conceptos clave, para entender el territorio

El presente capítulo realiza una revisión teórica de las categorías de análisis que estructuran nuestra investigación. Las primeras categorías que analizaremos son las que derivan de la geografía humana, posteriormente retomaremos aquellas categorías que pertenecen a otras disciplinas pero que son propiamente de las ciencias sociales, esto para comprender y analizar su relación con las categorías de geografía humana.

En un primer momento analizaremos la categoría territorio, la cual ha tenido una constante transformación y evolución, a lo largo del tiempo, en la geografía humana. Como menciona Mario Sosa (2012), actualmente el estudio del territorio ha sido más relevante en las ciencias sociales, ya que es uno de los ejes vertebradores que permite analizar el espacio construido socialmente, es decir, la compleja interrelación histórica, económica, sociocultural y política que lo definen por lo que es consecuencia de las relaciones y dinámicas sociales.

En un segundo momento, retomamos la categoría géneros de vida la cual es una de las principales aportaciones para Vidal de La Blache, ya que este reconocido geógrafo francés tenía un interés por comprender al ser humano como un agente geográfico que influye en el espacio, de manera individual y en la sociedad. De este modo, dicha categoría permite comprender las rutinas y actividades que ejerce una persona o comunidad para satisfacer sus necesidades, pues, a través del tiempo el hombre ha sido capaz de transformar, modificar y mejorar la superficie terrestre, es así como dichas transformaciones pueden observarse a lo largo de la historia.

Por último, analizamos la categoría **pobreza**, la cual tiene un carácter multidimensional ya que puede ser analizada desde diversos enfoques y disciplinas según sea el interés del investigador. En vista que es considerado como un problema social, su análisis permite explicar la realidad en la que vive un grupo determinado de personas. Así es como analizamos los principales aspectos de esta categoría, ya que es de especial interés para nuestra investigación, comprender cómo influye en las relaciones sociales y como se relacionan con el territorio.

1.1 ¿Qué es el territorio?

El estudio del territorio comenzó a tomar relevancia a inicios del siglo XIX, en un principio el territorio era concebido principalmente como una delimitación de la superficie terrestre, en donde se marcaban fronteras entre los países, pues a partir de ello estructuraban su administración, es decir, la forma en la que se iba a gobernar. De esta manera el territorio tenía una estrecha relación con la cartografía, (Capel, 2016). En este sentido el concepto era fuertemente relacionado con la geografía física ya que a partir de la cartografía se podían localizar puntualmente todos los recursos que poseía cada país, ríos, mares, montañas, flora, minerales, entre otros, de esta manera ayudaba a describir la superficie terrestre, para que esta se aprovechara de mejor manera.

Sin embargo, durante el periodo de 1960- 1970 resultaba insuficiente concebir al territorio como un mero contenedor de recursos naturales o como una delimitación entre países. “Algunos pretendieron que el territorio es la interfaz entre naturaleza y cultura. Y otros lo consideraron simplemente el espacio social, llegándose a veces incluso a olvidar o descuidar su componente físico y natural. En todo caso, se aceptó que el territorio no es algo dado, sino que es construido por el hombre, una construcción social y cultural” (Capel, 2016:11).

En este contexto, la categoría territorio desarrolló un mayor interés por las relaciones sociales que lo conformaban, eso permitió comprenderlo más allá de las características físicas. Por ello, podemos entender que a lo largo de la historia cada persona, comunidad, municipio, ciudad o región, se desenvuelve de forma distinta, de ahí la importancia por conocer y estudiar el territorio ya que este es el resultado de un proceso complejo. Como menciona Montañez (2001), el territorio, además está conformado a partir de un conjunto de elementos objetivos y subjetivos materiales e inmateriales construidos por organismos sociales a partir de proyecciones colectivas e individuales.

Por otro lado, como menciona Raffestin, “el territorio sería el espacio apropiado y valorizado simbólicamente e instrumentalmente por los grupos humanos” (Raffestin, 1980: 129). En este sentido, la producción del territorio se da a partir de las personas, quienes construyen significados y otorgan un valor simbólico, de esta forma la valorización y apropiación se presentan de forma diferente en cada

territorio. Además, desarrollan una identidad territorial, construyen y practican valores, a través de las dinámicas y procesos sociales.

1.2. Un acercamiento a las dinámicas territoriales en Xochitlán Todos Santos

El territorio es entendido como un marco dinámico, es decir que se encuentra en constante evolución, ya que los cambios y problemas sociales, se expresan de forma directa en él, ahí radica su complejidad, (Jara, 2009).

Las dinámicas territoriales reflejan, entre otras cosas, las diversas actividades que las personas realizan, así como las diversas rutinas que ejercen sobre un determinado espacio, dando lugar a una serie de relaciones socioculturales, ambientales y políticas. Además, también se generan identidades individuales o comunitarias. Por lo tanto, para analizar dichas dinámicas en el territorio, es necesario comprender la realidad en la que viven las personas, así como conocer las actividades que realizan en el municipio de Xochitlán.

No basta con decir que las personas se dedican a la agricultura o a la industria, pues, cada actividad influye en las funciones espaciales ya que estas varían según los actores sociales y el momento histórico en el que se realizan. El municipio se caracteriza por tener como principal actividad económica la agricultura, esto lo hace diferente de un municipio que tenga como actividad principal la manufactura o pesca, pues las dinámicas, así como las rutinas de las personas son diferentes, y la modificación del espacio geográfico es distinto. Estas diferencias pueden reflejarse en la movilidad de las personas, la comunicación entre ellas, la disponibilidad y acceso a los recursos para que estas se puedan desarrollar.

En el municipio las personas tienen muy definidas sus rutinas, de tal manera que las personas aún tienen la costumbre de hacer sus propias tortillas a mano, también ir al “molino” desde temprano, o cocinar con leña. Actividades todavía muy rurales, que perduran en gran parte, por la falta de infraestructura, urbana, servicios públicos, carreteras, entre otros.

Por otro lado, las fuentes de empleo son pocas, además de la agricultura, en el municipio se encuentran tiendas, algunas farmacias y solo una maquiladora de

ropa en donde trabajan alrededor de 30 personas, por lo que el resto de la población busca otras oportunidades de empleo fuera de Xochitlán. Las personas que viven en el municipio tienden a desplazarse a otros municipios en busca de trabajo o bien para adquirir algún servicio ya que por ser un municipio relativamente pequeño carece de servicios de salud entre otros. De acuerdo con el plan de desarrollo municipal 2018, existe una pequeña clínica de salud, la cual no se da abasto para las personas, además no cuenta con los insumos suficientes que le permitan brindar un buen servicio. Dada la situación las personas tienen que desplazarse a municipios cercanos.

1.3 Géneros de vida

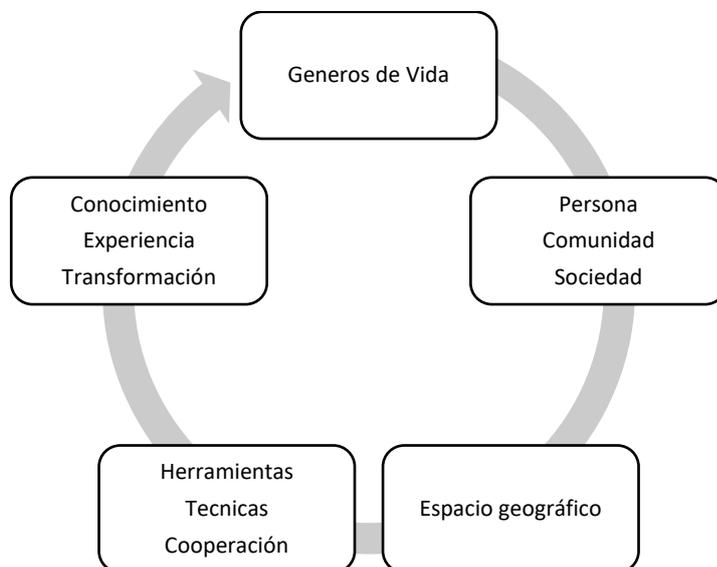
Para que un grupo social pueda cubrir sus necesidades y garantizar una vida lo más satisfactoria posible, requiere adoptar y transformar herramientas que les ayuden a aprovechar los recursos, de ahí se derivan interrelaciones entre los diversos actores con los recursos que cuenta un lugar.

Como hemos mencionado, las herramientas, técnicas, conocimiento, así como experiencias adquiridas por una persona se expresan en su relación social y esta se encuentra a su vez ligada a un territorio. Es decir, una persona puede adaptarse a un determinado clima, a partir de que moldea los factores que lo rodean para hacerlo más apropiado para su supervivencia y su uso. De esta manera no solo basta con crear herramientas, también es necesaria la cooperación, así como la conexión con otras personas o comunidades, (Capel, 1981).

En este contexto. Vidal de la Blache, se interesó por el estudio de las formas en las que las personas se adaptan a los lugares creando estrategias y técnicas construidas a través del tiempo, dando lugar al concepto géneros de vida. Desde este punto de vista cada actividad que realizamos en nuestra vida cotidiana requiere de saberes y conocimiento, los cuales se han adquirido y mejorado con el paso del tiempo, así como de la experiencia. Así las técnicas que se utilizan en un territorio no son las mismas que en otro, cada lugar y cada población tiene sus propias características, (Capel, 1981).

En el siguiente esquema, mostramos la interrelación, de personas, grupos sociales y actividades que dan lugar al género de vida:

Esquema1. Géneros de Vida



Fuente: Elaboración propia.

En el municipio de Xochitlán, los géneros de vida se observan en las rutinas de la mayoría de sus habitantes, a través del cuidado y manejo de sus tierras de labriego, en el cuidado de su ganado, así las actividades mejoran con el uso de herramientas y el conocimiento adquirido a lo largo del tiempo.

Sin embargo, no podemos decir que el cuidado de sus tierras es la única actividad que realizan, algunas personas tienen otro trabajo, así como otras actividades que le permitan generar ingresos para subsistir. Las personas guardan un poco de sus propias cosechas para su consumo personal, lo que ayuda a disminuir sus gastos. Por otra parte, las mujeres se apoyan económicamente de la venta de su cosecha de traspatio como frutas típicas, pitahayas, granadas, frutas que venden ya sea en el mismo municipio o fuera de él.

Estas actividades ayudan a obtener ingresos, por ende, el cuidado y manejo de sus tierras resulta de mucha importancia, tanto en el ámbito económico como en lo sentimental, ya que algunas personas cuidan demasiado sus tierras para dejarlas como herencia para sus hijos y, así sigan pasando de generación en generación. En este sentido, ... "Los géneros de vida se cargan de valor: se practican porque permiten la subsistencia, pero también porque confieren una

identidad; se sitúan más o menos alto en la escala de preferencias colectivas” (Claval, 1999: 35)

1.4. Pobreza

El concepto de pobreza no tiene un significado único, por el contrario, tiene una serie de significados que se relacionan entre sí, pues su análisis se ha realizado desde distintas disciplinas, así, el concepto ha evolucionado a lo largo de la historia y varía dependiendo del contexto. Por lo tanto, la definición de pobreza es resultado de diversas aproximaciones teóricas, ideológicas y políticas. Su estudio surge a finales del siglo XIX y principios del siglo XX, como el resultado del rezago de los procesos de industrialización, acontecimiento que fue analizado desde diversas disciplinas, ya que dicho acontecimiento trajo consigo diversos problemas sociales, uno de ellos fue la pobreza alrededor del mundo, por lo que, se considera un concepto multidimensional (Ortiz, 2013).

En 1990, el Banco Mundial definió a la pobreza como “la incapacidad de alcanzar un nivel de vida mínimo en los servicios de salud, agua potable y educación”. Sin embargo, esta definición resultaba incompleta porque solo se refería al ingreso económico como el aspecto que permite o no disfrutar una vida satisfactoria. Hoy día existen diversas definiciones que engloban los aspectos más importantes de la pobreza, entre ellas se encuentran las propuestas por los siguientes autores; Sen (1992) propone estudiar la pobreza como la ausencia de capacidades que permita insertarse en la sociedad, por otro lado; Townsend (1993) define la pobreza como la situación en la que viven las personas cuyos recursos no les permiten cumplir las elaboradas demandas sociales y costumbres que han sido asignadas a los ciudadanos.

Mientras que para Domínguez y Martín (2006) la pobreza se refiere a la incapacidad de las personas de vivir una vida tolerable, a partir de no poder cubrir los gastos económicos, y por otro lado tener deficiencias en aspectos sociales y culturales, es decir, que las personas no son capaces de participar en una comunidad.

De esta manera, y considerando que existen múltiples definiciones sobre pobreza, Hernández (2010) propone clasificar la pobreza en dos enfoques:

- Pobreza absoluta: que se refiere a un conjunto de necesidades básicas no satisfechas, habitualmente ligadas al concepto de subsistencia la cual se refiere a la cantidad de dinero que se necesita para satisfacer necesidades básicas (comida, vestido, etc.), sin incorporar el concepto de calidad de vida
- Pobreza relativa: se define por la comparación estándar en una sociedad determinada, fijando umbrales en función de la distribución de los ingresos.

Dicha clasificación permite evaluar si una persona o población se encuentra o no en pobreza. Sin embargo, Gerardo Torres (2010) menciona que, analizar la pobreza desde esos dos enfoques, apunta a que la pobreza sea el resultado de una mala distribución de los recursos, mientras que desde el punto de vista del mercado se retoma la idea de la economía neoclásica, la cual se enfoca solamente en los ingresos económicos.

Por lo tanto, en el siguiente cuadro presentamos algunas definiciones de pobreza, las cuales engloban de mejor manera los aspectos más relevantes para comprenderla, además de ser más recientes.

Cuadro 3. Definiciones de pobreza

Pobreza	Definición
Alimentaria	Es aquella situación de privación en la cual todos los ingresos familiares son insuficientes para cubrir las necesidades alimenticias de los hogares (ENIGH,2008).
Extrema	Son aquellas personas que se encuentran debajo de la línea de pobreza y que no alcanzan a satisfacer sus necesidades alimenticias, (Torres, 2010).
Multidimensional	Es aquella entendida como una carencia que abarca distintas áreas o dimensiones pero que se encuentra en espacios geográficos delimitados y localizables, lo que puede dar un nuevo contenido institucional a los programas de combate a la pobreza, (Torres, 2010)

Fuente: Elaboración propia, con base en Gerardo Torres 2010.

A partir de la revisión de las diversas definiciones de pobreza, retomamos la definición de pobreza multidimensional, la cual abarca distintos ámbitos de la

vida social tales como la educación y formación de capacidades, así como el ejercicio del derecho a la salud y la vivienda. Estas dimensiones van de la mano con la medición de pobreza que realiza el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval), además son aspectos importantes, que se vinculan a la categoría calidad de vida. A partir de ello se pueden entender las condiciones que permiten o dificultan que una persona logre desarrollarse en su entorno, pues como menciona Gerardo Torres, el problema sobre la pobreza abarca distintos criterios, los cuales pueden, delimitarse, operacionalizarse y localizarse.

De esta manera, en nuestro caso de estudio, el análisis del territorio es fundamental porque permite comprender las dinámicas territoriales que acompañan las expresiones de pobreza. Esto puede verse como una expresión de desigualdad en el territorio, pues no todas las personas se desarrollan de igual manera. Por lo tanto, en el siguiente capítulo, es necesario analizar los criterios más importantes, que conforman el municipio de Xochitlán, es decir, estudiar principalmente las condiciones en las que viven las personas de forma más detallada, con base en información estadística y entrevistas semi-estructuradas.

Capítulo 2. Xochitlán y su contexto socioeconómico

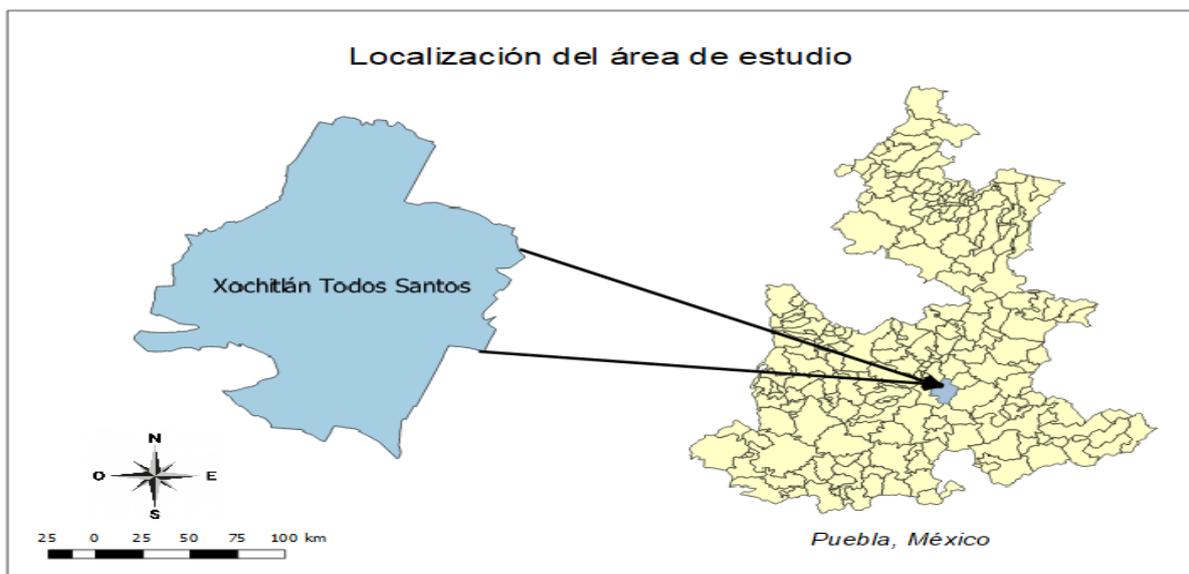
En este capítulo, retomamos el contexto histórico y socioeconómico de nuestra área de estudio; para comprender las dinámicas de la pobreza en el territorio. Para ello, seleccionamos y analizamos la información que brindan las dependencias como el INEGI y Coneval, además de publicaciones académicas que proporcionan datos relevantes sobre el municipio; así también el trabajo de campo ayuda a conocer de viva voz, la visión de los habitantes del municipio.

El capítulo se compone de cinco apartados: en el primer apartado presentamos las características demográficas de la población, haciendo un breve recuento histórico de la formación del municipio; en el segundo apartado, se explica de forma general las actividades económicas y rutinas que definen los géneros de vida de la población. En el tercer apartado, retomamos la información del Consejo Nacional de Evaluación Política de Desarrollo Social (Coneval) para comprender las condiciones de pobreza en Puebla y sobre todo en nuestra área de estudio, Xochitlan Todos Santos. Finalmente, en el cuarto apartado, analizamos las características de las políticas públicas para comprender los programas que surgen a partir de ellas, explicamos lo que es un programa de gobierno y mencionamos los programas existentes en Puebla.

2.1 Características demográficas del municipio

El municipio de Xochitlán, con nombre de origen náhuatl: *Xochitl (flor) y tlán (entre)*; significa "Lugar entre las flores", se encuentra localizado en la parte centro sur del estado de Puebla (Mapa1). Colinda al Norte con Tochtepec y Tecamachalco, al Sur con Juan N. Méndez y Tepexi de Rodríguez, al Oriente con Yehualtepec y Tlacotepec de Benito Juárez y al Poniente con Huitziltepec y Molcaxac, (Véase mapa 1).

Mapa 1. Xochitlán Todos Santos, Puebla



Fuente: Elaboración propia con base en INEGI,2018.

En el 2020, Puebla contaba con una población de 6,583,278 habitantes, lo que representó 5.1% de la población a nivel nacional. Xochitlán Todos Santos, tenía una población total de 7,178 habitantes, de las cuales 3, 771 eran mujeres y 3,407eran hombres, de modo que es uno de los municipios menos poblados de Puebla, (INEGI, 2020).

Xochitlán Todos Santos fue fundado por grupos olmecas xicalancas que se establecieron en ese lugar en la época prehispánica. En el año 1849 el estado de Puebla contaba con un total de 162 municipios, los cuales se repartían en ocho regiones, sin embargo, Xochitlán no aparecía en dicha división pues formaba parte del municipio de Tepeaca, y no fue hasta 1895 que se constituyó en municipio libre, para consolidarse con el nombre de Xochitlán Todos Santos. Así es como en 1921 Xochitlán ya contaba con su propia presidencia municipal. La expansión del municipio ha sido lenta, y no fue sino hasta los años noventa que se inició la pavimentación de las calles. La principal actividad económica de los habitantes del municipio ha sido desde hace muchos años la agricultura, mediante la siembra de maíz y frijol, también realizaban tejido de palma, actividad que dejó de realizarse hace algunos años, y posteriormente se introdujeron otros cultivos como la alfalfa, sorgo, entre otros.

Actualmente, Puebla tiene 217 municipios, lo que lo sitúa en el segundo lugar nacional de los estados, después de Oaxaca, con el mayor número de municipios del país. En el año 1986, el estado se encontraba dividido por siete regiones geoeconómicas; Sierra Norte, Sierra Nororiental, Valle de Serdán, Angelópolis, Valle de Atlixco y Matamoros, Mixteca y por último Tehuacán y Sierra Negra. Xochitlán, formó parte de la región Mixteca, que se caracteriza por ser una zona montañosa, además de ser la menos poblada, (González, 2014). Esta regionalización se utilizó por necesidades de planeación y por lo tanto se requería definir unidades de planeación del desarrollo más homogéneas.

En el 2019 el gobernador Miguel Barbosa, dividió al estado de Puebla en 22 regiones, al considerar que las 7 regiones no permitían comprender a detalle la diversidad y las necesidades de la población, en este sentido, la nueva división regional, favorecería la planeación territorial y la atención a la población, (López, 2019).

Así fue como el municipio pasó a formar parte de la región número 12, nombrada "Tecamachalco", la cual se conforma por 5 municipios, entre ellos Xochitlán. Sin embargo, es importante mencionar que utilizaremos la primera regionalización (organizada en 7 regiones), debido a que la información estadística más reciente es del año 2015, año en el que Xochitlán Todos Santos se encontraba considerada en la región mixteca.

2.2. Un acercamiento a las dinámicas territoriales en Xochitlán Todos Santos

Para la geografía humana el territorio es entendido como un marco dinámico, es decir que se encuentra en constante evolución, ya que los cambios y problemas sociales, se expresan de forma directa en él, y ahí radica su complejidad, (Jara, 2009). Las dinámicas territoriales reflejan, entre otras cosas, las diversas actividades que las personas realizan, así como las diversas rutinas que ejercen sobre un determinado espacio, dando lugar a una serie de relaciones socioculturales, ambientales y políticas que definen los géneros de vida. Además, también se generan identidades individuales o comunitarias.

Por lo tanto, para analizar dichas dinámicas en el territorio, es necesario comprender la realidad en la que viven las personas, no basta con decir que las personas se dedican a la agricultura o a la industria, ya que, la forma de organizar

las actividades, varían según los actores sociales y el momento histórico en el que se realizan.

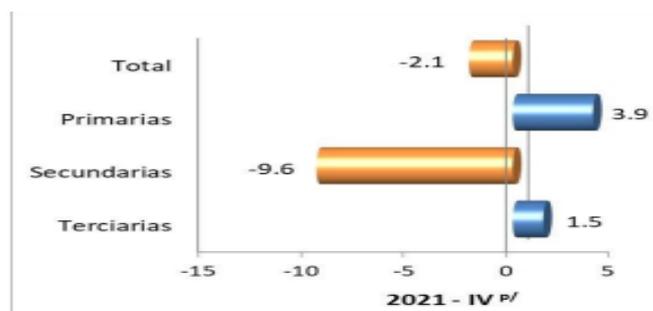
El municipio se caracteriza por tener como principal actividad económica la agricultura, esto lo hace diferente de un municipio que tenga como actividad principal la manufactura o pesca, pues las dinámicas, así como las rutinas de las personas son diferentes, y la modificación del espacio geográfico es distinto. Estas diferencias pueden reflejarse en la movilidad de las personas, la comunicación entre ellas, la disponibilidad y acceso a los recursos para que estas puedan desarrollarse.

En este contexto podemos decir que las personas que viven en Xochitlan, tienen muy definidas sus rutinas, de tal manera que aún tienen la costumbre de hacer sus propias tortillas a mano, también ir al “molino” desde temprano, o cocinar con leña. Actividades todavía muy rurales, que perduran en gran parte, por la falta de infraestructura urbana, servicios públicos, carreteras, entre otros. Las personas que viven en el municipio tienden a desplazarse a otros municipios en busca de trabajo o bien para adquirir algún servicio ya que por ser un municipio relativamente pequeño carece de servicios de salud, agua, drenaje, entre otros.

Xochitlán, se conforma por 14 localidades, de las cuales Xochitlán centro, San Jerónimo y Rancho Viejo cuentan con la mayor población del municipio.

De acuerdo con el Indicador Trimestral de la Actividad Económica Estatal 2021, Las Actividades Primarias reportaron un incremento anual de 3.9%, las Actividades Secundarias una disminución de 9.6% y las Actividades Terciarias un aumento de 1.5%.

Gráfica 1. Indicador Trimestral de la Actividad Económica Estatal Puebla 2021



Fuente: INEGI, 2021

Es posible decir que Xochitlán Todos Santos es un municipio que contribuye a la actividad económica primaria a nivel estatal. Los pobladores aun producen sus alimentos y venden los excedentes al mercado, así también cuentan con ganadería de traspatio. Estas actividades económicas representan el sustento de muchas familias, las cuales habitan en comunidades rurales alejadas de las zonas urbanas asociadas con el desarrollo y crecimiento económico además de que ahí se generan más oportunidades para mejorar la calidad de vida. Si bien una gran parte de la población se dedica a las actividades de la agricultura, es preciso conocer con mayor detalle las actividades que realizan las personas para generar ingresos debido a que actualmente las personas optan por realizar otra actividad diferente de la agricultura. Por lo tanto, es necesario responder a una pregunta ¿Qué hacen las personas, hoy día, para sobrevivir?, es una pregunta que a lo largo de la investigación buscaremos responder.

2.3 Pobreza en Puebla y Xochitlán

En este apartado analizamos de forma general los niveles de pobreza en Puebla con base en la información que proporciona el Coneval, la institución responsable de calcular periódicamente los niveles de pobreza multidimensional en el país. La medición de la pobreza se realiza cada dos años a nivel federal y estatal, cada cinco a nivel municipal. El Coneval se basa en los siguientes criterios, para analizar las condiciones de pobreza de la población; acceso a servicios de salud, rezago educativo, alimentación, seguridad social, espacios en la vivienda y servicios básicos de la misma.

La definición que proporciona el Coneval en cuanto a pobreza se refiere a una persona que presenta al menos una carencia social y no tiene ingresos suficientes para satisfacer sus necesidades. La pobreza extrema considera que una persona presenta tres o más carencias sociales y no tiene un ingreso suficiente para adquirir una canasta alimentaria.

La pobreza y los procesos de evaluación se expresan de manera heterogénea entre las entidades federativas y municipios que las componen, además de ser sensibles a cambios a lo largo del tiempo. Cada contexto presenta desafíos diferentes que llevan a plantear la necesidad de priorizar y actuar de acuerdo con las particularidades, de cada entidad federativa.

De acuerdo con las estadísticas de Coneval 2020, el estado con mayor porcentaje de población en situación de pobreza es Guerrero con un 66.4%, le sigue Puebla con un 62.4%, en tercer lugar, Oaxaca con 61.7% Tlaxcala con 59.3% y en quinto lugar Veracruz con 58.6%. El estado con menos porcentaje de población en pobreza es Baja California con un total de 22.5%.

Los municipios de Puebla como; Eloxochitlán, San Sebastián Tlacotepec, Tepango de Rodríguez, Coyomeapan, Zoquitlán, Olintla, Chiconcuautla, Huitzilán de Serdán, Teopantlán y Vicente Guerrero, son los 10 municipios con mayor porcentaje de pobreza extrema.

Aunque Xochitlán no se encuentra entre los municipios más pobres, el porcentaje de población en condiciones de pobreza en el municipio aumentó de 2015 a 2020, aunque la población en situación de pobreza extrema disminuyó. Mientras que a nivel estatal disminuyó el porcentaje de pobreza moderada y aumentó el porcentaje de pobreza extrema para el año 2020 (Véase Cuadro).

En 2015, la población del municipio de Xochitlán estaba dividido de acuerdo con sus niveles de pobreza, de la siguiente manera:

Cuadro 4. Pobreza a nivel municipal y estatal 2015- 2020

Indicador	Xochitlán Todos Santos (Municipio)				Puebla (Estado)			
	2015		2020		2018		2020	
Población Total	6,336		6,336		6,210, 963		6,583,278	
Pobreza moderada	%	Personas	%	Personas	%	Personas	%	Personas
	61.7	3,945	65.9	4,665	49.9	3,756.3	49.7	3,292.2
Pobreza extrema	30.1	1,924	21.7	1,537	8.1	524.8	12.7	844.3

Fuente: Elaboración propia con base en CONEVAL 2015, 2018- 2020, Resultados de pobreza en México a nivel nacional y por entidades federativas.

En este contexto, conocer el porcentaje de cuantas personas son pobres y cuantas no lo son, ayuda para comprender la situación a nivel estadístico, sin

embargo, es importante conocer cómo viven las personas, que tanta accesibilidad tienen a los servicios públicos y cómo afecta en su vida cotidiana. Así mismo, es necesario entender de qué forma trabaja el gobierno para disminuir la pobreza, por lo que analizaremos cuáles las principales estrategias que se desarrollan, como lo son las políticas públicas y los programas sociales que benefician a la población en nuestra área de estudio.

2.4 Políticas públicas y programas sociales en México

De acuerdo con lo antes mencionado, desde hace tiempo existen instancias que miden las carencias sociales, así como los niveles de vulnerabilidad social, los cuales se traducen en pobreza. Esos análisis sirven en primer lugar para conocer la situación en la que se encuentra la población, y en segundo con base a la información obtenida, se proponen e implementan estrategias para disminuirla.

De acuerdo con Carlos y Aguilar (2009), las políticas tienen como objetivo en particular, buscar la solución a un problema mediante la toma de decisiones y elección de alternativas. Las políticas son cursos de acción destinados a la solución de problemas, donde inclusive el no hacer nada es una acción que se tiene que tomar en consideración y poner en práctica o no.

En este contexto, para lograr un objetivo, se requiere tener lineamientos de acción, así como una instrumentación, procedimientos e identificar a los actores. Ya que esto permite articular de forma estratégica una solución a los problemas sociales. La CEPAL en 2011 planteó algunas acciones para la instrumentación de políticas públicas:

- Incentivos económicos (subsidios, impuestos)
- Regulación directa (zonificación, estándares, etc.)
- Desregulación/creación o simulación de mercados/ privatización
- Provisión directa o indirecta de servicios y bienes (programas y proyectos)
- Seguros frente a la adversidad (seguridad social, ayuda de emergencia – desastres)

En este sentido, el análisis de una política pública, en tanto que un conjunto de programas integrados y orientados consistentemente hacia la solución de un problema público de naturaleza amplia, debe permitir a los diferentes actores públicos y sociales conocer si el conjunto de programas que integran una política pública particular es consistente con los objetivos de dicha política pública.

En esta lógica es posible eliminar duplicidades, disminuir costos y contribuir a mejorar el desempeño en la administración del presupuesto público, (Acosta, 2010). Por lo tanto, es importante mencionar que una política pública es diferente que un programa social, pues este se caracteriza por su intervención en la realidad social y es expresión de la implementación de una política.

En el cuadro 5 presentamos estos programas, así como su principal objetivo y sus formas de instrumentación:

Cuadro 5. Evolución de los principales programas sociales en México

Programa	Periodo	Objetivo	Instrumentación
PRONASOL (Programa Nacional de Solidaridad)	Carlos Salinas de Gortari 1988 - 1994	Abatir la pobreza de las zonas indígenas y rurales, así como de la población de las zonas áridas y urbanas.	A través de la ejecución de acciones en tres componentes básicos: a) bienestar social, b) producción, c) infraestructura
PROGRESA (Programa de Educación, Salud y Alimentación)	Ernesto Zedillo 1997-2000	Apoyar a las familias que viven en condición de pobreza extrema además de potenciar las capacidades de sus miembros.	Crear oportunidades de educación, cobertura de salud y alimentación.
OPORTUNIDADES	Vicente Fox 2001-2006	Contribuir a la ruptura del ciclo intergeneracional de la pobreza, favoreciendo el desarrollo de las capacidades asociadas a la alimentación, salud y educación de las familias beneficiarias (CONEVAL, 2013)	1) Apoyos para mejorar la alimentación de sus beneficiarios 2) Asegurar el acceso al Paquete Básico Garantizado de Salud a las familias y 3) Apoyos educativos crecientes en educación básica y media superior.
PROSPERA	Enrique Peña Nieto 2014 - 2019	Articular y coordinar la oferta institucional de programas y acciones de política social. Dirigida a la población que se encuentre en situación de pobreza extrema.	a) Esquema de Apoyos con Corresponsabilidad, b) Esquema de Apoyos sin Corresponsabilidad
Programas Integrales de Bienestar	Andrés Manuel López Obrador 2018-2024	Son un conjunto de programas que buscan apoyar a jóvenes, niños y familias con rezago económico y marginadas.	a) Otorga apoyo monetario directo b) Apoyos educativos directos

Fuente: Elaboración propia con base en Acosta, 2010, CEPAL 2014- 2019 y Expansión Política 2019.

Los programas sociales que buscan combatir la pobreza surgieron a principios de la década de los setenta, derivado de las crecientes dificultades económicas a las que se enfrentaba el Estado posrevolucionario, dichos programas fueron implementados en las zonas particularmente pobres. (Barajas, 2002).

La administración del expresidente Carlos Salinas puso en marcha el primer programa nacional de combate a la pobreza en México, para mitigar los efectos negativos acumulados de la recesión económica y el ajuste fiscal del gobierno sobre los sectores más desfavorecidos de la población.

De esta manera se inauguró una etapa de la política social en México, que incluye a un grupo de estrategias asistenciales y focalizadas de atención a los pobres que cambiaron de nombre en el tiempo. De esta forma inicia PRONASOL durante el gobierno de Carlos Salinas (1988-1994), cambia a PROGRESA en el gobierno de Ernesto Zedillo (1994-2000), la denominan OPORTUNIDADES en el gobierno de Vicente Fox (2000-2006), y se conoce como PROSPERA en el gobierno de Enrique Peña Nieto (2012-2019), (Acosta, 2010).

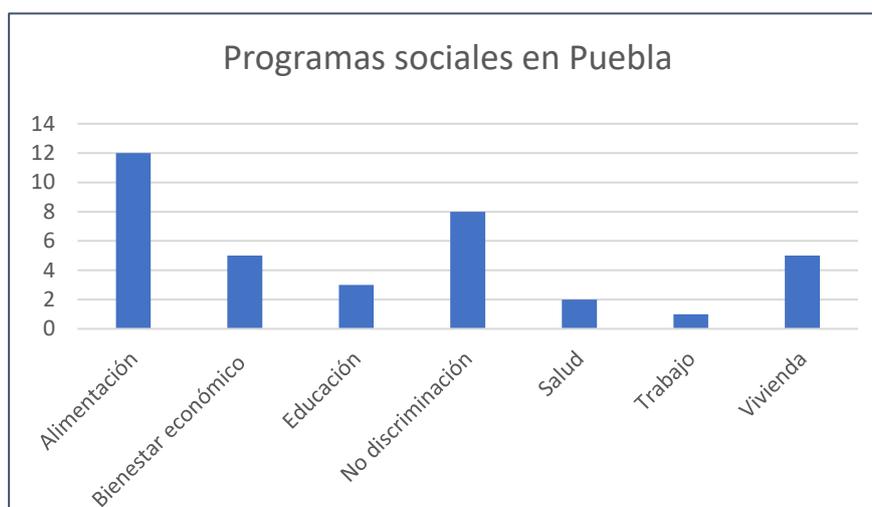
Durante el año 2019, en el gobierno del presidente Andrés Manuel López Obrador uno de sus principales lemas ha sido: “Primero los pobres” lo que significa que su gobierno se ha concentrado en grupos específicos de personas por lo que actualmente se instrumentan los siguientes programas:

- Programa para el Bienestar de las Adultas Mayores (PBAM),
- Programa para el Bienestar de las Personas con Discapacidad
- Programa Nacional de Becas para el Bienestar Benito Juárez,
- Jóvenes Construyendo el futuro
- Jóvenes escribiendo el futuro y Sembrando Vida

En el cuadro 5, podemos observar los diferentes programas que coinciden con la búsqueda de la solución a un problema social, aunque la instrumentación y su coordinación en cada gobierno sea distinta, el objetivo es el mismo.

La Secretaría del Bienestar es la instancia responsable del desarrollo social a nivel federal en México, es decir, se encarga de diseñar, planear y ejecutar las políticas públicas en cuanto a desarrollo social y calidad de vida. De acuerdo con el Coneval en el año 2018 existían en México 155 programas federales de desarrollo social a nivel estatal Puebla tiene 36 programas sociales de los cuales 12 son dirigidos para la alimentación; 5 para el bienestar económico; 3 para la educación; 8 para la no discriminación; 2 para la salud; 1 para el trabajo y 5 para la vivienda, (Véase grafica).

Gráfica2. Número de programas sociales en Puebla 2018



Fuente: Elaboración propia con base en Coneval, 2018.

En este contexto, el Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social 2018, menciona que parte importante del ingreso de la población mexicana en pobreza proviene de las transferencias de programas y acciones gubernamentales.

Si bien estas transferencias tienen el potencial de ser mecanismos redistributivos que disminuyan la desigualdad de ingresos no dejan de ser apoyos inciertos que no garantizan la seguridad económica de las personas beneficiarias, (Esquivel, Lustig y Scott, 2010, citado en CONEVAL, 2020).

Es decir, pese a que han ido incrementando los programas que tienen como propósito ayudar a la población a reducir la pobreza, no significa que la pobreza disminuya totalmente, ya que en ocasiones estos beneficios no llegan a las personas correctas o son desconocidos por diferentes sectores de la población. En nuestro siguiente capítulo expondremos los resultados del trabajo de campo, para analizar de forma más detallada como se expresan estos datos estadísticos en la vida real. Sobre todo, en la situación actual con la pandemia Covid-19, situación en la cual ha vivido el mundo, dejando como consecuencia el aumento de los problemas sociales y entre ellos el aumento de personas en condición de pobreza.

Capítulo 3. Análisis de la pobreza desde un enfoque territorial

El propósito de este capítulo es analizar el género de vida de los habitantes de Xochitlán Todos Santos, así como las estrategias y las problemáticas que las personas han enfrentado para mejorar sus condiciones de vida de acuerdo con la información obtenida durante el trabajo de campo.

De esta forma, el capítulo se divide en cuatro apartados; en el primero describimos las condiciones de vida de los habitantes de Xochitlán asociándolas con la condición de pobreza, además explicamos las actividades que realizan las familias para sustentar sus gastos y sobrellevar la condición de pobreza. En gran parte, reconstruimos las interacciones sociales que conforman el territorio que estudiamos.

En el segundo apartado, analizamos la falta de servicios e infraestructura pública para las familias de nuestra área de estudio, lo cual afecta sus condiciones de vida y así también prestamos atención a las soluciones que los habitantes han creado.

En el tercer apartado, retomamos el papel de la mujer, en las actividades del hogar, en la toma de decisiones en el mismo, así como en el trabajo y, por último, analizamos los programas sociales que se han instrumentado en el municipio y las problemáticas que se han encontrado en su aplicación.

3.1 Estrategias familiares para mejorar sus condiciones de vida en las localidades: Guadalupe, Los fresnos y Rancho Viejo.

Nuestra área de estudio es un municipio en proceso de urbanización, sin embargo, aún cuenta con localidades consideradas rurales, en donde la mayoría de su población aún practica la agricultura, por lo que las condiciones de pobreza son distintas de aquellos lugares que se encuentran en centros urbanos.

En este contexto, el Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria (CEDRSSA, 2020), considera que el sector agrícola es, desde hace varias décadas, el sector social y productivo en mayores condiciones de rezago y vulnerabilidad. En este sector, 65% de sus habitantes son pobres multidimensionales; entre ellos, 23% del total son pobres extremos.

En nuestro caso de estudio nos enfocamos en el análisis de 3 localidades de Xochitlán en específico; Guadalupe, Los Fresnos y Rancho Viejo. Los Fresnos y Rancho Viejo son localidades que se encuentran alejadas de la cabecera municipal, además de que son pequeñas en cuanto al número de habitantes con los que cuentan, por otro lado, carecen de infraestructura y de servicios públicos.

En el caso de las personas que aún practican la agricultura, es preciso mencionar que no cuentan con un salario fijo semanal, pues los ingresos al hogar son en temporadas de cosecha por lo que deben administrarse en lo que resta del año, y eso en el caso de contar con un terreno propio o rentarlo, por lo tanto, las personas realizan diversas actividades para generar más ingresos.

Este es el caso de nuestra entrevistada quien aparte de ser ama de casa se dedica a la agricultura y menciona que desde que tiene uso de razón a trabajado en el campo.

Nosotros, aparte del campo cuidamos ganado y yo a veces vendo pues trastes, no sé, pero de alguna manera tenemos que buscarle. Porque no nada más del campo, ahorita ya se terminó lo del campo, ahorita ya hay que buscarle de otra forma o donde haya porque ahorita hasta que venga otra vez el tiempo de campo, (Petra C. 40 años, ama de casa, Los Fresnos)

Nuestra entrevistada también mencionó que por cuestiones económicas su esposo tuvo que migrar por temporadas hacia Estados Unidos para contribuir con más ingresos al hogar, ya que dos de sus hijos menores aún se encuentran estudiando y los ingresos no alcanzaban para cubrir sus gastos. Desafortunadamente, su esposo fue deportado y ahora se encuentra trabajando como jornalero en terrenos que rentan, ganando menos que en Estados Unidos.

El tema de migración y pobreza ha sido uno de los temas más estudiados con un trasfondo que puede ser, laboral, educativo, de salud, o más recientemente se habla de migración forzada debido a conflictos o desastres naturales, hoy en día también es posible afirmar que la migración mexicana ha pasado por cambios en los patrones de migración, por sexo, edad y lugar de origen. Según el Consejo Nacional de Población (CONAPO), hay un aumento de participación de mujeres

en el fenómeno de la migración, a partir de 1990 hasta hoy en día. Sin embargo, a pesar de este cambio la participación de los hombres sigue siendo mayoritaria.

Así también, en la última década también aumentó la participación de los menores de edad en la migración hacia Estados Unidos, quienes migran acompañados por un familiar o solos. En el caso mexicano, es menor el porcentaje de familias completas conformadas por padres e hijos que migran, por lo regular viaja uno o dos integrantes de la familia y el resto se queda en su lugar de origen al cuidado del resto de la familia. (CONAPO, 2009).

En nuestra área de estudio, encontramos 3 casos de personas que habían migrado a Estados Unidos, pero también encontramos que todos nuestros entrevistados, al menos conocen a un familiar o algún amigo que intentó o que si logró migrar.

En el primer caso, nuestra entrevistada Petra C. mencionó que su esposo migraba por temporadas y regresaba a estar al pendiente de su familia y sus necesidades. En el caso de Ema A. su esposo se encuentra laborando en Estados Unidos y lleva aproximadamente 6 años allá. Ema, nos explica que ella también migró a Estados Unidos y allá conoció a su esposo en un momento regresaron a Xochitlán, formaron su familia y tiempo después él regreso a Estados Unidos.

En el último caso, Constantino C. menciona que su hijo migró con sus primos, y conocidos, algunos eran menores de edad con 17 años aproximadamente, nuestro entrevistado mencionó que su hijo le ayuda económicamente cuando llega a faltar el dinero o tienen alguna emergencia.

En los casos de las familias entrevistadas en los cuales algún familiar migró, solo viajó un integrante de la familia mientras que el resto permaneció en su lugar de origen al cuidado de los demás integrantes, y posteriormente dependiendo de la organización familiar, deciden migrar para reencontrarse.

En este sentido, al interior del hogar existe una importante organización familiar que se expresa a través de diversas actividades, para cubrir las necesidades básicas de la familia o por lo menos para no empeorar los niveles de pobreza.

Entendemos como organización familiar aquella “organización estructurada a partir de relaciones sociales entre individuos que comparten una misma residencia y organizan en común en armonía o conflicto su reproducción económica y social cotidiana” (Lépore y Salvia, 2002: 3). Para mejorar las condiciones de la familia, cada integrante tiene un rol que cumple al interior del hogar, ya sea en realizar una actividad económica o bien realizar las tareas del hogar o ambas, a lo largo de nuestra investigación observamos que las actividades no se reparten de forma equitativa entre hombres y mujeres.

Realizar diferentes actividades en el entorno familiar, es una de las consecuencias de la falta de empleo, así como los empleos mal pagados que obligan a las personas a buscar otras fuentes de ingresos. En este contexto, la agricultura como mencionamos anteriormente es un trabajo por temporadas lo que quiere decir que no cuenta con un salario fijo, mientras que, el trabajo en las maquiladoras, tiendas, farmacias entre otros, sí cuentan con un salario fijo, lo que permite administrar de mejor forma el dinero que ingresa al hogar. Sin embargo, las jornadas laborales en las maquilas, son muy extensas y no son bien remuneradas, a esto le añadimos que en muchas ocasiones no cuentan con prestaciones, permisos para no laborar o con derecho a servicio médico.

Anteriormente, mencionamos que Xochitlán está en proceso de urbanización, por ello los trabajos en la manufactura o en actividades de servicios son escasos, en el caso de la maquila los jóvenes son quienes en su mayoría laboran ahí, ante ello podemos decir que los integrantes de la familia buscan alternativas mediante el empleo no agrícola. Por ejemplo, tenemos los empleos informales tales como el comercio informal, en nuestra área de estudio tenemos dos casos, la elaboración de artesanías a base de izote y otro a base de palma, para después comercializarlas, lo cual permite obtener probablemente más ingresos que en un empleo con salario fijo.

En este contexto y pese a que la mayoría de los integrantes trabajan esporádicamente, cuando se logra conseguir un ingreso básico, en su mayor parte es utilizado para la alimentación y la salud.

Pues la verdad, no. Solo para ir sobreviviendo que para darnos la vida bien pues no, no es así. Y pues ahorita tengo dos niños estudiando,

los más chicos, un niño y una niña y no contamos con el dinero para contratar internet y nos pasan las tareas, bueno a ellos les mandan lo que tienen que hacer y ya los entregamos, su mamá los va a dejar los trabajos con la maestra un día a la semana, (Constantino, 51 años, agricultor, Los Fresnos).

De acuerdo con lo que menciona el señor Constantino en algunas situaciones y en algunos ámbitos familiares en donde varios integrantes trabajan, esto resulta insuficiente para cubrir las necesidades de la familia, incluyendo la educación de sus miembros más jóvenes. Nuestro entrevistado comentó que en situaciones críticas les cuesta mucho trabajo cubrir los gastos que requieren sus hijos como estudiantes, por lo tanto, la deserción escolar es una tendencia en esta familia y en muchas otras.

Al preguntar sobre lo que las familias consideraban que es pobreza, les costaba trabajo explicarlo, sin embargo, a lo largo de la entrevista ellos mencionaban algunas características como las carencias, falta de acceso a los servicios públicos, las limitaciones. Sin embargo y pese a las características que nuestros entrevistados mencionaban, su respuesta era, el no tener nada, es decir, no tener un lugar donde vivir, que comer, así como la dificultad para relacionarse en un ambiente sano con la población.

Mencionaron que hay otros lugares en donde las personas se encuentran en condiciones más precarias, por lo que vivir en Xochitlán les permite conseguir materias primas como, verduras que se cosechan, o que son las nativas del lugar, lo cual ayuda a disminuir el gasto familiar. En el siguiente apartado, analizaremos el papel de la mujer en la pobreza.

3.1.1 Feminización de la pobreza

Este apartado tiene como objetivo comprender de qué forma experimentan la pobreza las mujeres, y por lo tanto explicamos a que se refiere la feminización de la pobreza, la cual analizamos desde la perspectiva de las estrategias familiares.

El concepto feminización de la pobreza fue acuñado en Estados Unidos en la década de los años setenta del siglo XX. En principio, se enfocaba en el análisis

de la posición desigual en la que se encuentran las mujeres ante la posibilidad de obtención de ingresos, con el fin de instrumentar políticas para implementar programas que pudieran beneficiar a las mujeres en situación de pobreza.

Sin embargo, la feminización de la pobreza no solo es cuestión de ingresos, ya que también permite comprender el grado de participación en el hogar, en la sociedad, así como en el mercado laboral, por lo tanto, la feminización de la pobreza debe ser entendida como un proceso, no como algo estático ya que, es un problema social vigente (CEPAL, 2003).

Nuestra entrevistada Martha V, Reside en el municipio de Xochitlán, es madre soltera, y jefa de familia por lo que sustenta los gastos de sus hijos. Ella es quien toma las decisiones en cuanto a la distribución de los ingresos y también se encarga de realizar las tareas del hogar, además del cuidado y educación de sus hijos.

Nuestra entrevistada mencionó que los ingresos en estos momentos son suficientes pese a que no cuenta con una casa propia, y por lo tanto tiene que rentar un cuarto donde vivir. Realiza un trabajo de tiempo completo y sus ingresos permiten cubrir sus necesidades, en sus tiempos libres vende zapatos por catálogo, es consciente que en algún momento esos ingresos no le alcanzaran cuando sus dos hijos pequeños crezcan y sus gastos aumenten. Sin embargo, y pese a las dificultades que enfrenta para solventar sus gastos, al realizar trabajo extra y disponer de poco tiempo para su desarrollo personal, menciona que la mejor decisión que pudo haber tomado fue el de criar a sus hijos sola, en lugar de vivir en un ambiente no sano tanto para ella como para sus hijos.

En este sentido, podemos decir que la jefatura femenina consiste en asumir la responsabilidad de la unidad familiar en los aspectos económico, social y afectivo. “Ellas ejercen la autoridad y les corresponde tomar las decisiones, situación que se da por la pérdida del cónyuge o compañero, o por la imposibilidad de aquellos de hacerse cargo del grupo familiar “(Romero y Chávez, 2013: 279).

Por otro lado, tenemos el caso de otra entrevistada en donde su hogar se encuentra encabezado por su esposo, quien es el principal proveedor y toma las

decisiones importantes en el hogar. Su esposo se dedica a la venta de artesanías y aunque nuestra entrevistada también contribuye a dicho trabajo, no recibe una remuneración económica, ella misma explica que solo lo ayuda por “ratos” porque tiene que encargarse de las labores domésticas junto con sus hijas, mientras que los hombres salen a trabajar. Aunque el ingreso es suficiente para cubrir sus necesidades básicas, sus hijos mayores dejaron la escuela para trabajar y contribuir a los gastos del hogar, mientras que los más pequeños continúan asistiendo a la escuela.

En el primer caso nuestra entrevistada es la jefa de familia y se responsabiliza en cubrir las necesidades de sus hijos ejerciendo un doble papel al cubrir las necesidades económicas y emocionales de sus hijos. Mientras tanto, en el segundo caso, disminuye la participación femenina en la toma de decisiones en el hogar, al mismo tiempo que la entrevistada normalizaba las actividades de cuidado de la familia sin valorar suficientemente el tiempo y trabajo que también realizaba al apoyar a su marido.

Anteriormente mencionamos que cada integrante de las familias de nuestra área de estudio contribuyen en realizar alguna actividad económica o en el hogar, sin embargo, podemos decir que cuando nos referimos a las tareas del hogar estas no se reparten de forma equitativa, en las familias entrevistadas, por lo tanto, las mujeres dedican la mayor parte de su tiempo, a realizar tareas no remuneradas de reproducción del hogar, lo que les resta la posibilidad de participar en actividades económicas, sociales y mucho menos políticas.

Como lo menciona nuestra entrevistada Petra C.

“Dicen que algunos trabajos son para los hombres, que la mujer no debe de estar ahí, a nosotras como mujeres no nos valoran como debe de ser porque nosotros trabajamos igual que los hombres, tal vez no en lo pesado, pero somos las primeras que nos levantamos y las ultimas en dormir. Y luego dicen que la mujer no hace nada, pero están equivocados, bueno eso siento” (40 años, ama de casa, Los Fresnos)

De acuerdo con la CEPAL (2004), la perspectiva de género permite hacer visible la discriminación tanto en el ámbito público como en el interior de los hogares,

en este sentido, es posible vincular perspectivas generales y específicas. Así también permite relacionar el desarrollo económico y social con la vida cotidiana de las personas, lo cual ayuda a comprender la complejidad de los procesos que entraña el fenómeno de la pobreza.

En este caso, se reconoce que persiste la discriminación en el interior del hogar, nuestras entrevistadas explican que les gustaría trabajar (en el caso de quien no se encuentre dentro del mercado laboral) o cambiar a un trabajo mejor pagado. Sin embargo, implicaría tener que dejar solos a sus hijos, algo que por seguridad no estarían dispuestas hacerlo, explican que ahora sus hijas tienen la oportunidad de estudiar y de trabajar en otros ámbitos.

Desafortunadamente, el trabajo de los hombres sigue siendo el único con el reconocimiento, sobre todo en un municipio pequeño en donde aún predomina el machismo, como lo menciona Adriana v., auxiliar del regidor de igualdad de género, pero, también reconoce que poco a poco la equidad de género se está haciendo notar pues durante el periodo de gobierno municipal 2018-2021, se añadió la regiduría de género, lo cual hace visible la necesidad de crear oportunidades para las mujeres en el ámbito laboral y social.

Chant (2005), sugiere considerar que las mujeres se encuentran cada vez más en el “frente de batalla”, debido a que cada vez más, la carga de la supervivencia familiar recae de manera desproporcionada sobre ellas, es decir, las mujeres se encuentran asumiendo una mayor responsabilidad y esta responsabilidad es invisibilizada, (CEPAL, 2004).

3.2 El acceso a servicios públicos una limitante para el desarrollo de las personas.

En este apartado analizamos lo que implica tener acceso a los servicios públicos de las personas en nuestra área de estudio, la información oficial que se presenta es nivel municipal ya que aún no se encuentra disponible la información detallada por localidad.

En primer lugar, describiremos que es la accesibilidad a los servicios públicos desde un enfoque territorial. En segundo lugar, enumeramos los servicios con los que cuenta la población, así como de los servicios que carecen. Para finalizar,

explicamos a través de nuestro trabajo de campo la forma como la carencia de estos afecta el género de vida de la población.

El término accesibilidad, se interpreta de muchas formas dependiendo de lo que se desee investigar, sin embargo, desde un enfoque territorial podemos entenderlo como tener posibilidades de adquirir, acudir, a un bien o servicio que garantice bienestar de acuerdo con las necesidades de cada persona.

De acuerdo con Alfonso López (2003), la accesibilidad es el conjunto de características de las cuales debe disponer un entorno, producto o servicio para ser utilizable en condiciones de confort, seguridad e igualdad por todas las personas y, en particular, por aquellas que tienen alguna discapacidad.

En este trabajo de investigación, abordamos la accesibilidad a los servicios públicos pues estos son fundamentales ya que ayudan a satisfacer las necesidades básicas de la población y permiten mejorar las condiciones de vida gracias a la obtención de servicios básicos tales como agua, electricidad, drenaje, seguridad y transporte público, lo cual contribuye al desarrollo de la sociedad. La accesibilidad considera la ubicación geográfica de la población en el territorio, la cual determina, en buena medida los rezagos y desventajas sociales que padece.

Nos referimos a que las personas tienen derecho a contar con estos servicios y acceder a ellos, sin embargo, los lugares en donde residen las familias no siempre cuentan con la cobertura y disponibilidad de los servicios, por lo que disminuye su calidad de vida. Como hemos mencionado a lo largo de nuestra investigación, Xochitlán, es un municipio que se encuentra en proceso de urbanización, y, por lo tanto, cuenta con los servicios básicos que también ya hemos mencionado. No obstante, no todo el municipio cuenta con la cobertura de servicios, y, por lo tanto, no todas las personas tienen acceso a los mismos.

De acuerdo con el Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social en el municipio de Xochitlán Todos Santos, encontramos altos porcentajes de familias que carecen de acceso a los servicios básicos.

Cuadro 6. Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social en Xochitlán Todos Santos, 2021

Indicador	Población (miles)	%	Viviendas	%
Servicios básicos en la vivienda *	3.2	50.4%		
En viviendas sin acceso al agua **	0.3	4.8%	67	4.1%
En viviendas sin drenaje **	0.9	14.3%	233	14.3%
En viviendas sin electricidad **	0.1	1.6%	17	1.0%
En viviendas sin chimenea cuando usan leña o carbón para cocinar **	3.0	47.6%	737	45.3%

Fuente: secretaria del Bienestar, “Puebla Informes anuales sobre la situación de pobreza y rezago social 2021”.

Como podemos observar, en el cuadro 6. El 4.8% de la población no cuenta con acceso al agua, lo cual equivale a 67 viviendas. Por otro lado, con un porcentaje más elevado, el 14.3% de la población carece de drenaje, es decir, 233 viviendas. Un bajo porcentaje de la población, 1.6% no tiene electricidad, lo que representa 17 viviendas, y como último punto el 47.6%, es decir un total de 737 viviendas, carece de chimeneas para cocinar. Este último aspecto destaca, porque como mencionamos anteriormente un porcentaje significativo de la población cocina con leña o bien realizar otra actividad que requiera esta materia prima.

De acuerdo con los criterios propuestos por la Conavi (Comisión Nacional de Vivienda), se considera como población en situación de carencia por servicios básicos en la vivienda a las personas que residan en viviendas que presenten, al menos, una de las siguientes características:

1. El agua se obtiene de un pozo, río, lago, arroyo, pipa; o bien, el agua entubada la obtienen por acarreo de otra vivienda, o de la llave pública o hidrante.
2. No cuentan con servicio de drenaje, o el desagüe tiene conexión a una tubería que va a dar a un río, lago, mar, barranca o grieta.

3. No disponen de energía eléctrica
4. El combustible que se usa para cocinar o calentar los alimentos es leña o carbón sin chimenea

En este contexto, el Coneval (2021) reconoce que, ante la carencia de infraestructura, las personas deben hacer sus propios arreglos para satisfacer sus necesidades básicas de supervivencia. La falta de acceso a los servicios se debe tanto a la falta de escasez de ingresos, como al ambiente cultural, económico, normativo e institucional del país de que se trate.

Como dice nuestro entrevistado:

“Lo único que tenemos aquí es la luz porque de agua potable tampoco, tenemos que pagar las pipas para que la tengamos, nosotros con el gastito que tenemos es una pipa cada dos meses, y el drenaje pues no, tenemos un baño medio hecho porque no hay drenaje. Parques no, solo esa cancha que se hizo entre la comunidad, no hay pavimentación, sigue igual” (Humberto S. Jornalero, 47 años, Rancho Viejo).

La falta de acceso a los servicios tiene un fuerte impacto en la vida diaria de las personas, el hecho de no contar con un servicio básico como es el agua para las familias de las comunidades que se encuentran fuera del municipio, representa un gasto extra que como menciona nuestro entrevistado paga cada dos meses, para recibir agua a través de pipas y no siempre las consiguen debido a la demanda y escases del líquido.

De igual manera ocurre con el drenaje, ya que las familias tienen que improvisar para sustituir este servicio, a través de baños improvisados a veces a la intemperie, la falta de agua y de drenaje afecta a la salud de las personas. Nuestro entrevistado Jeremías, mencionó que ante la falta de estos servicios las personas son más propensas a enfermedades estomacales, las cuales en su mayoría son atendidas con remedios caseros, solo asisten al centro de salud o en su defecto a un consultorio particular cuando la enfermedad es grave o los malestares no disminuyen.

También preguntamos acerca de la atención que reciben en el centro de salud del municipio, nuestros entrevistados coinciden en explicarnos que atienden enfermedades de bajo riesgo, ya que no se cuenta con el personal suficiente y con los insumos necesarios para atender una emergencia. Mencionaron que la atención médica es deficiente y por lo tanto algunas personas prefieren acudir a un consultorio privado, aunque resulte más costoso o bien trasladarse algún otro municipio para recibir la atención pública.

Por otro lado, a lo largo de nuestro recorrido durante el trabajo de campo, notamos que las comunidades alejadas también carecen de transporte público, lo que dificulta su traslado a sus actividades diarias, tales como ir a la escuela, trabajo o alguna emergencia como acudir a una consulta médica, entre otros.

Cuando preguntamos sobre cómo solucionaban la falta de servicios en las localidades, la respuesta fue la siguiente:

“Pues aquí cada uno los soluciona como puedan, en el caso del agua algunos compran pipas nosotros ahorita estamos comprando con unos señores que tienen aquí abajo un pozo, y en el caso del drenaje igual cada quien” (Jeremías, comerciante, 32 años, Rancho Viejo)

Nuestro entrevistado también mencionaba que a lo largo del tiempo que lleva viviendo en su localidad, se han organizado para solicitar ayuda al gobierno municipal, sin embargo, ante la falta de respuesta ellos solucionan en su mayoría la falta de servicios. En cuanto a la construcción de caminos, las familias que viven en la comunidad se ayudan para limpiarlos o abrir camino, en cuanto a los demás servicios cada familia se responsabiliza por cubrirlos por su propia cuenta.

Por otro lado, mencionaba que anteriormente si contaban con acceso al agua, pues ya había una toma, pero, por problemas con otra comunidad les cerraron la toma de agua, la cual ayudaba a que ellos mismos cosecharan sus hortalizas beneficiándolos con un ingreso extra al comercializarlas o intercambiarlas por algún producto que les hiciera falta, desafortunadamente el problema no ha tenido solución debido a la falta de intervención de las autoridades.

Ante la falta de transporte las personas tienen que caminar aproximadamente 1 hora con 45 minutos para llegar al municipio de Xochitlán y cuando tienen oportunidad, se trasladan en un vehículo propio o prestado. La falta de transporte público dificulta el traslado de la población a los servicios como la escuela a partir de la secundaria, así como acudir a la clínica ante alguna emergencia, como lo mencionaban algunos entrevistados.

Este es el caso de nuestro entrevistado Humberto S. quien tiene 4 hijos, los mayores dejaron la escuela porque se encontraba lejos de donde viven, solo cursaron la primaria y su hijo decidió trabajar para no generar un gasto más que solventar.

En cuanto a la seguridad pública del municipio, las personas que viven a las afueras mencionan que en sus localidades se sienten seguros, al transitar por las calles, aunque se encuentren alejadas de la cabecera municipal y no tengan un buen mantenimiento. La seguridad es uno de los aspectos por los que les gusta vivir en sus localidades, ya que no se ve la delincuencia como en las ciudades o como en otros municipios aledaños a Xochitlán, sin embargo, aunque se sienten seguros, también reconocen que la problemática de la delincuencia ha aumentado en los últimos 5 años al menos.

Así mismo las personas que viven cerca de la cabecera municipal, se sienten seguros dentro del municipio, sin embargo, el problema que mencionan nuestros entrevistados se encuentra en las afueras, en las carreteras que conectan a Xochitlán con otros municipios, en las cuales ha aumentado la inseguridad, así como la delincuencia, según nos mencionan nuestros entrevistados.

Otro aspecto son las áreas de recreación, es decir, los espacios deportivos y culturales, que en las localidades no existen más allá de una cancha deportiva creada por los habitantes, lo cual limita la convivencia social entre la población.

Al preguntar si asistían a las festividades que tradicionalmente se realizan en el municipio como las fiestas patronales, la respuesta de las personas que viven en las localidades fue que no asistían, debido a que se encuentra alejado de sus hogares, también mencionaban que implica un gasto y no tienen los ingresos que les permitan asistir a dichos eventos.

Al municipio le corresponde garantizar el desarrollo y desenvolvimiento de la población que habita su jurisdicción, sin embargo, depende de los ingresos federales y estatales, tema que será abordado en el subcapítulo. En este contexto, podemos decir que la falta de infraestructura y de comunicaciones, tiene un impacto económico negativo en la economía de las familias debido a que tienen que realizar gastos extras, lo cual encarece la posibilidad de acceso de la población a servicios indispensables, y dificulta la convivencia social.

Sin embargo, y pese a estas limitaciones nuestros entrevistados mencionan que han creado relaciones sociales con sus vecinos y pese a las dificultades que la población enfrenta, se identifican con el lugar, les agrada recorrer el campo, ver los sembradíos y respirar el aire fresco, actividades que son parte de su día a día.

3.3 El papel del gobierno municipal y los programas sociales en Xochitlán Todos Santos

En este apartado presentamos el nivel de participación del gobierno municipal frente a un problema social como la pobreza, así como la respuesta de la población. Es importante mencionar que no profundizamos en el papel del municipio con respecto a la pobreza ya que solo buscamos conocer un panorama de su desempeño desde el punto de vista de la población.

En primer lugar, explicamos las funciones que realiza el gobierno municipal, en segundo lugar, identificamos los programas sociales que organiza el municipio. Para finalizar, exponemos las problemáticas que se presentan a la hora de aplicar y promover dichos programas sociales.

De acuerdo con el Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED), la gestión municipal se concibe como el conjunto de políticas y acciones sustentadas en estructuras orgánicas, funcionales y legales, que permiten aplicar recursos (humanos, financieros y materiales), que se traducen en bienes y servicios públicos para la atención y resolución de las demandas y problemas de los propios municipios. Las instancias directamente responsables de esta gestión son: el ayuntamiento como órgano de gobierno que decide las políticas y el aparato administrativo como ejecutor operativo de dichas políticas, (Barrera y Massolo, 2003: 15).

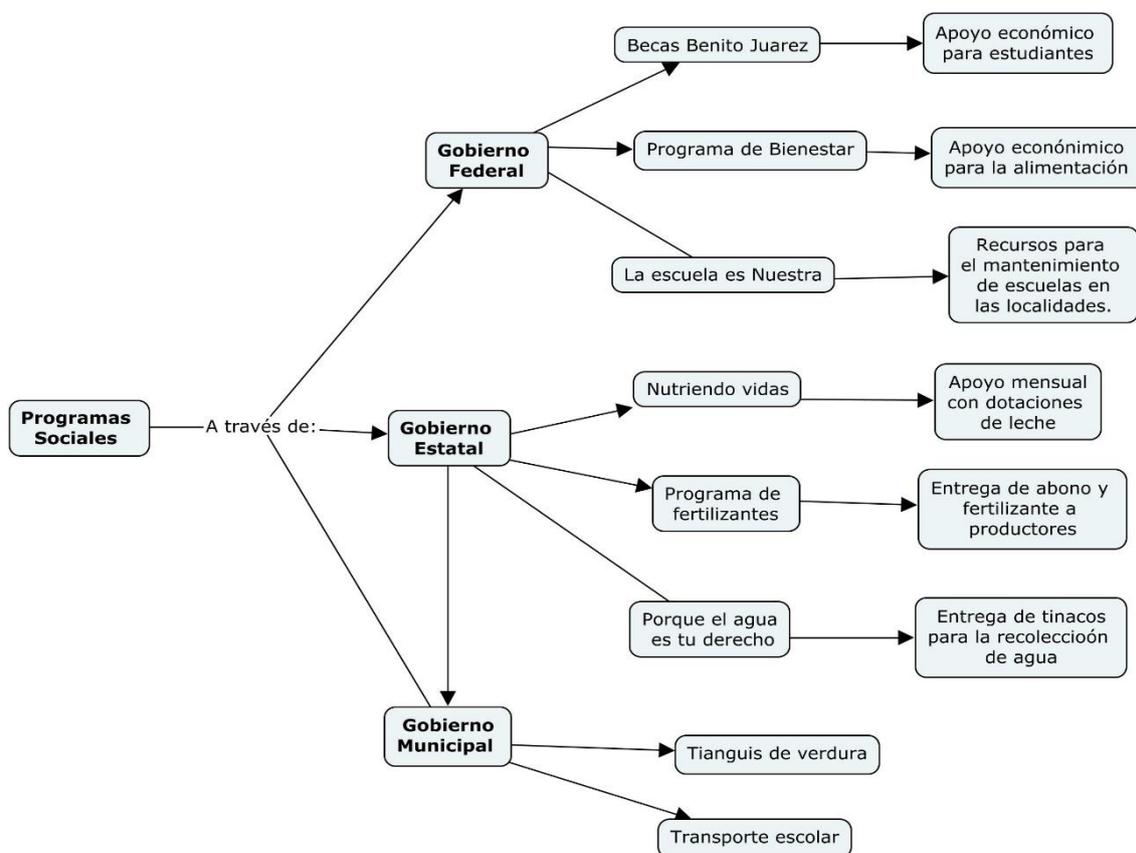
Los tres niveles de gobierno (federal, estatal y municipal) trabajan en conjunto, para instrumentar estrategias, medios, o instrumentos institucionales que ayuden a dar solución de diversos problemas de la población. El gobierno federal se encarga de la política fiscal que se aplica a los estados, mientras que la política fiscal del gobierno estatal y municipal está diseñada de acuerdo con las características de cada localidad.

El gobierno municipal tiene como objetivo proveer de bienes y servicios públicos a la población por la cercanía y el contacto directo, este depende en gran medida de los recursos que reciben del gobierno federal, así como del gobierno estatal. Sin embargo, para satisfacer la administración de servicios públicos, los municipios y el estado a través de sus ayuntamientos pueden coordinarse y asociarse, así también pueden establecer convenios con el estado para que se haga cargo en forma temporal de algunos de ellos.

Los municipios también recaudan ingresos que integran la hacienda pública municipal, estos se conocen como propios o directos que se obtienen directamente de la comunidad (impuestos, derechos, productos y aprovechamientos) e ingresos ordinarios, que son los ingresos propios más las aportaciones y las participaciones, éstos, son un medio de financiamiento que permiten solventar las actividades propias del municipio, (Sour, 2004 citado por López 2019).

El gobierno estatal tiene la capacidad de crear programas sociales en beneficio para sus localidades, en este contexto, podemos comenzar a explicar la relación que existe entre el gobierno federal, estatal y municipal, a través de los programas sociales que se encuentran en el municipio:

Figura 1. Programas sociales, en Xochitlán Todos Santos, Puebla



Fuente: Elaboración propia con base en el trabajo de campo 2021.

En el mapa conceptual organizamos los diversos programas sociales que se mencionaron durante nuestras entrevistas semiestructuradas. El gobierno federal envía los apoyos económicos en diferentes rubros, a la población que se ha postulado y ha sido seleccionada. Los programas estatales son solicitados por el municipio y en caso de que otorguen dicho programa, notifican a la población para que ellos puedan registrarse y de igual forma se le otorgan a quienes han sido seleccionados.

El gobierno municipal, se encarga de divulgar la información sobre programas y apoyos sociales, en el caso de Xochitlán se realiza mediante radiodifusores, que se encuentran colocados en diferentes puntos del municipio, mediante la colocación de carteles informativos y con ayuda de las redes sociales.

La administración municipal, es decir el ayuntamiento a través de sus regidores se encargan de llevar todo el proceso de recolección de información, es decir,

de documentos que se entregan para postularse en algún programa. Una vez concluido este proceso, también se encargan de dar a conocer los resultados de la selección. En síntesis, los regidores ayudan a que los programas lleguen a las personas de forma correcta.

Nuestra entrevistada, menciona lo siguiente respecto al programa estatal “Nutriendo vidas”:

“Ese programa va a llegar mensualmente y se les va a estar entregando los litros de leche directamente a los beneficiarios de ese programa. Se le entrega a toda la población, tenga o no tenga recursos, se lo entrega claro a la persona que tiene menos recursos, pues se la entregan o se le otorga un poco más, (Adriana V. Auxiliar de regidor de género)

Nos explica que su administración, buscó acceder a este programa para que llegara al municipio de Xochitlán, es decir, fue una iniciativa municipal en beneficio de la población, a través de la ayuda del gobierno estatal.

En el año 2019, una forma de otorgar apoyo por parte del gobierno municipal fue a través de un tianguis en el cual se les entrega verdura y un poco de despensa entre arroz, frijol, aceite, a un menor precio. Durante la crisis sanitaria generada por SARS-CoV-2 (Covid-19) se llevó a cabo la misma iniciativa, pero en esta ocasión se llevó a cabo de forma gratuita. De acuerdo con nuestra entrevistada, esta iniciativa se realizó con la aportación económica por parte de los regidores y presidente municipal.

Como podemos observar, los programas son iniciativas que benefician a la población, sin embargo, eso no quiere decir que disminuya la pobreza, en ocasiones estos programas se distribuyen de forma desigual, ya que quienes cuentan con algún apoyo gubernamental mencionaban que hace falta ayudar a más personas que también necesitan de esos programas.

De entre los principales problemas a la hora de instrumentar los programas de combate a la pobreza, se encuentra la difusión de los mismos, tal es el caso de las localidades alejadas de la cabecera municipal que no reciben la información, sobre los programas que llegan al municipio. Por otro lado, nuestros

entrevistados mencionaban que no solicitaban el apoyo de los programas sociales porque piden muchos papeles y en muchas ocasiones no cuentan con algún requisito, por lo que su trámite se complica o no procede.

A través de nuestra investigación y las entrevistas realizadas a los regidores, encontramos que en el municipio no existe una estrategia específica contra la pobreza. Sin embargo, sus preocupaciones actuales como el abastecimiento de agua a los alrededores de Xochitlán, así como garantizar un buen funcionamiento y atención en el sector salud, contribuyen a su disminución ya que como mencionaban los habitantes del municipio son factores que dificultan aún más a las personas que se encuentran en situación de pobreza.

Nuestra entrevistada, Adriana, V. explicó que el municipio está en crecimiento y que no hay trabajo suficiente para la población, lo que les obliga a buscar trabajo en otros municipios, estados o fuera del país, y que a su vez los recursos que llegan no son los suficientes para un programa que ayude específicamente con la erradicación de la pobreza, por lo tanto, dependen de los fondos federales y estatales para tal fin.

Consideraciones finales:

Con base en las siguientes preguntas de investigación; ¿Cómo es la vida cotidiana de las personas en condiciones de pobreza? Y ¿Qué estrategias emplean las familias para mejorar su calidad de vida?, no solo encontramos varias respuestas, sino que también logramos abordar y comprender otros fenómenos como el papel de la mujer en situaciones de pobreza, y de que forma el gobierno municipal influye en la disminución de la condición de pobreza de la población.

En este sentido encontramos que la pobreza puede expresarse y vivirse de diferentes formas, ya que los actores sociales que conforman un territorio son muy heterogéneos. El estudio de la familia, la instancia más pequeña de la estructura social permitió comprender más claramente la forma como se entretienen las relaciones sociales.

Al interior de la familia sus integrantes contribuyen a realizar alguna actividad, por ejemplo, en los hogares conformados por padre y madre son principalmente los hombres quienes se encargan de solventar los gastos de la familia por lo tanto su principal función es trabajar. Mientras que las madres de familia se quedan al cuidado de los hijos, así como de las labores domésticas, sin embargo, también buscan alternativas que les permitan contribuir con ingresos al hogar, por lo tanto, su tiempo debe ser distribuido en realizar diversas actividades. A su vez los hijos adolescentes también realizan un trabajo para ayudar en los gastos del hogar o para no depender económicamente de sus padres, lo que implica también una ayuda en los ingresos familiares. Mientras que, por lo general, los miembros más pequeños que se encuentran estudiando, también contribuyen en realizar actividades domésticas ya que la mayoría de los integrantes de la familia salen a trabajar. Aunque en ocasiones, los menores de edad también ayudan a los adultos con trabajos que en la mayoría de las veces no requieren demasiado esfuerzo y son retribuidos con dinero.

En este contexto podemos mencionar que la responsabilidad de la administración del hogar, así como las labores domésticas recaen en las mujeres ya que los demás integrantes de la familia se involucran poco, pues aún se sigue pensando que es el papel que debe cumplir la mujer.

La falta de reconocimiento del trabajo femenino se traduce en desigualdad y exclusión de las mujeres, madres solteras, adolescentes, a esto se le añade la falta de oportunidades (laborales, económicas, culturales, entre otras) y acceso a la información, que en otros municipios se brindan o están dedicados hacia la mujer.

Al abordar el tema sobre el papel de la mujer en situación de pobreza encontramos que nuestras entrevistadas no mencionan la existencia de la violencia en sus hogares o en el entorno donde viven. Sin embargo, a la hora de conversar con ellas, mencionan diversas acciones que reflejan la existencia de desigualdad, tales como la falta de oportunidades laborales o la aceptación de ciertas acciones, que los hombres si pueden hacer.

Las entrevistas ayudaron a comprender mejor las condiciones en las que viven los habitantes en el municipio Xochitlán Todos Santos Puebla. Así también, ayudaron a comprender que, aunque principalmente sea un municipio agrícola, sus habitantes ahora realizan pluriactividades en donde se combina la agricultura, manufactura y algunos servicios.

De entre las tres localidades que analizamos, es posible afirmar que la localidad de Guadalupe, la cual se encuentra cerca de la cabecera municipal aún tiene importantes carencias con respecto a los servicios públicos. Las otras dos localidades Rancho Viejo y los Fresnos, las cuales se encuentran alejadas de la cabecera municipal, carecen aun más de infraestructura y servicios.

Durante el trabajo de campo, nos dimos cuenta de que, en el área de estudio, se han incorporado de forma paulatina nuevas actividades económicas. Como lo mencionamos previamente, las personas combinan actividades económicas que ya existían, con otras más recientes, tales como, la elaboración de artesanías, manufactura, invernaderos, comercio informal, las cuales proporcionan opciones laborales a las personas más jóvenes que necesitan empleo, para sostener a sus familias o para su propia sobrevivencia.

Por lo tanto, aunque predominan las actividades económicas del sector primario este ha evolucionado ante las necesidades de la población y el cambio de clima, ya sea, en la forma que trabajan con los cultivos, la maquinaria que utilizan y muchas otras transformaciones en la organización del trabajo agrícola. Sin embargo, la falta de empleo persiste y las personas que se encuentran en las

localidades a orillas del municipio han optado por practicar la elaboración de artesanías, con ayuda de los recursos naturales que existen en el municipio.

En este sentido, las familias a lo largo de los años han incorporados a sus rutinas, trabajos esporádicos y temporales que les permiten obtener ingresos y modifican su forma de vida. Así es como, cada familia adopta estrategias y hábitos que les generan aprendizajes para contribuir a la obtención de mayores ingresos. Encontramos que, en varios casos, la mayoría de los integrantes de las familias, realizan al menos una actividad económica.

Por otro lado, la migración es un tema que siempre está sobre la mesa de las familias de Xochitlán Todos Santos, sobre todo en aquellas que no tienen empleo ni salario fijo y sobre todo cuando el salario no es suficiente para cubrir las necesidades de la familia.

En este contexto, las personas prefieren correr diversos riesgos durante su proceso de migración, tanto por la inversión que implica cruzar la frontera hacia Estados Unidos, así como posiblemente ser deportados o quedarse en el camino, y hasta en algunos casos perder la vida.

Comprender las formas de vida de las familias, permitió conocer las dinámicas sociales en nuestra área de estudio. De esta forma, las acciones, así como las estrategias que aplican las personas y las familias, son respuestas ante situaciones de necesidad.

Al no existir organizaciones de ayuda mutua, el apoyo que existe entre los habitantes complica aún más las relaciones sociales y el progreso en la comunidad. Es posible afirmar que la ayuda y apoyo se presenta más entre familiares cercanos que se ayudan a superar las dificultades económicas.

Por lo tanto, se presentan casos de exclusión social, sobre todo para aquellas personas que carecen de servicios y que se encuentran alejadas de la cabecera municipal, quienes se encuentran aún más vulnerables. De esta forma, la familia, es una vía de apoyo ante los problemas socioeconómicos, en donde cada integrante cuenta con derechos y obligaciones.

Así también, al buscar soluciones a la pobreza lo primero que se piensa es en que el gobierno debe solucionarlo, sin embargo, es un problema estructural que existe desde hace siglos y que de forma razonable no puede erradicarse en un sexenio, en el caso mexicano.

Las autoridades del gobierno municipal son el vínculo más cercano con la población, sin embargo, este, depende de la distribución de recursos de los otros niveles de gobierno. La población mencionó que falta un mayor acercamiento de las autoridades competentes para con la población, sobre todo para comprender las necesidades de las personas y buscar alternativas que beneficien a la población del municipio.

Pese a que se han creado políticas, así como programas que ayuden a combatir la pobreza, muchas veces no son la solución, pero si una vía que beneficia a una determinada parte de la población que se encuentra en esta situación.

En este sentido reconocemos que la organización entre la comunidad ayudaría a disminuir las desigualdades sociales, ante la dificultad que enfrenta el gobierno para resolver los problemas estructurales que se han acrecentado a lo largo del tiempo.

Bibliografía

- Acosta, F. (2010), "De PRONASOL a OPORTUNIDADES: política social y persistencia de la pobreza en México ". *BARATARIA. Revista Castellano Manchega de Ciencias Sociales*, Vol., núm.11, pp.231-2. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=3221/322127621013>
- Aguilar, L. (2011) "La feminización de la pobreza: conceptualizaciones actuales y potencialidades analíticas", *Revista Katálysis*, pp. 126-133, disponible en: <https://www.scielo.br/j/rk/a/M7zzFssbz6WFhLhTbPpB6DH/?lang=es&format=pdf> [Consultado: 20 de agosto de 2021]
- Alonso, F. (2003-2010) Libro blanco de la accesibilidad, "*La accesibilidad: Concepto y beneficiarios*" Ministerio de trabajo y asuntos sociales, pp. 19-23, disponible en: <https://sid-inico.usal.es/idocs/F8/FDO6748/libroblancoaccesibilidad.pdf> [Consultado: 29 de Julio de 2021]
- Alvarado, A. (2010) "Inseguridad pública, participación ciudadana y gobernanza. La Ciudad De México En La última Década." *Estudios Sociológicos* 28, no. 84 pp.941-63. Disponible en: www.jstor.org/stable/25764532.
- Barajas, G. (2002). Las políticas de administración de la pobreza en México: ayer y hoy. *Foro Internacional*, XLII (1), 63 -98. Disponible en: <http://forointernacional.colmex.mx/index.php/fi/article/view/1627/1617>
- Barrera, D. y Massolo, A. (2003) El municipio. Un reto para la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, "*Políticas públicas locales de equidad de género Una innovación de la gestión municipal*" Grupo Interdisciplinario sobre Mujer, Trabajo y Pobreza, A.C. pp.11-55.
- Campos, J. (2003). "Análisis del Programa de Educación, Salud y Alimentación (Progresá) en el municipio de San Felipe del Progreso, Estado de México, 1998-2000". *Papeles de población*, 9(35), 181-207. Disponible en: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-74252003000100009&lng=es&tlng=es.

- Cardona, A. (2009), "Construcción cultural del concepto calidad de vida". *Revista facultad nacional de salud pública*, Disponible en: <http://aprendeonline.udea.edu.co/revistas/index.php/fnsp/article/view/521>
- Carmona, N y Caamal, C. (2018). ¿Las transferencias federales han logrado reducir la desigualdad en las entidades federativas en México? *EconoQuantum*, pp. 31-55 *disponible en:* <https://doi.org/10.18381/eq.v15i1.7111> [Consultado: 11 de agosto de 2021]
- CECRSSA, (2020) "La agricultura y su relación con la pobreza en México", disponible en: http://www.cedrssa.gob.mx/post_la_-n-agricultura-n-_y_su_relacinin_con_la_-n-pobreza_en_mn-xico-n.htm [Consultado: 28 de junio de 2021]
- CEPAL, (2003), "Nuevas contribuciones al análisis de la pobreza: desafíos metodológicos y conceptuales para entender la pobreza desde una perspectiva de género", disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5914/S0310710_es.pdf?sequence=1 [Consultado: 29 de agosto de 2021]
- CEPAL, (2004), "Entender la pobreza desde la perspectiva de género", disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5918/1/S0400008_es.pdf [Consultado: 29 de agosto de 2021]
- CEPAL, (2011). "La formulación e implementación de las políticas públicas en ALC" https://www.cepal.org/ilpes/noticias/paginas/4/45114/PoI%C3%ADticaspublicasenALC_Winchester.pdf
- CEPAL, "Programa de inclusión social (2014-2019)", disponible en: <https://dds.cepal.org/bpsnc/programa?id=92>
- Claval, P. (1999). *La geografía cultural*. Buenos Aires. Eudeba, pp. 22-35.

- CONAPO, “Nuevos patrones de migración”, pp. 13-15 disponible en:
http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/intensidad_migratoria/pdf/Nuevos_patrones.pdf [Consultado: 20 de agosto de 2021]
- Conavi. (2021), disponible en: <https://www.gob.mx/conavi/que-hacemos>.
[Consultado: 4 de agosto de 2021]
- Coneval, (2010), “Medición municipal de la pobreza”. Disponible en:
https://www.coneval.org.mx/coordinacion/entidades/Puebla/Paginas/pob_municipal.aspx
- Coneval, (2015) “Medición de la pobreza indicadores por municipio y entidad federativa 2010- 2015”. Disponible en:
<https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Pobreza-municipal.aspx>
- Coneval, (2018), “Pobreza estatal 2018, Puebla”. Disponible en:
https://www.coneval.org.mx/coordinacion/entidades/Puebla/Paginas/Pobreza_2018.aspx
- Coneval, (2020), “Informe de pobreza y evaluación 2020, Puebla”. Disponible en:
https://www.coneval.org.mx/coordinacion/entidades/Documents/Informes_de_pobreza_y_evaluacion_2020_Documentos/Informe_Puebla_2020.pdf
- Coneval, (2020), “Estimaciones de pobreza multidimensional 2018-2020”, Disponible en:
https://www.coneval.org.mx/SalaPrensa/Comunicadosprensa/Documents/2021/COMUNICADO_009_MEDICION_POBREZA_2020.pdf
- Coneval, (2020), “Medición de pobreza por entidad federativa 2020”, Disponible en:
<http://sistemas.coneval.org.mx/InfoPobreza/Pages/wfrMapaPobreza?pTipoPobreza=1&pTipoIndicador=1#divRegionGrafica>
- Coneval, (2020), “Pobreza por Entidades Federativas”, Disponible en:
https://www.coneval.org.mx/coordinacion/entidades/Puebla/Paginas/Pobreza_2020.aspx
- Cordero, T., Martin J, (2011), “Los servicios públicos como derecho de los individuos”. *Ciencia y Sociedad*, pag. 682-70, disponible en:
<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=87022786005> [Consultado: 4 de agosto de 2021]

- Czarnecki, L. (2013). "La concepción de la pobreza en el modelo neoliberal. ¿Cómo entender la lucha contra la pobreza en México?" *Frontera Norte*, pp. 179–191, 2013. Disponible en: <http://bidi.uam.mx:2053/login.aspx?direct=true&AuthType=sso&db=zbh&AN=87966497&lang=es&site=ehost-live&scope=site>.
- Delgado, O. Y Montañez, G., (1998) "Espacio, territorio y región: conceptos básicos para un proyecto nacional" Cuadernos de geografía: revista colombiana de geografía, pp.120-134. Disponible en: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/rcg/article/view/70838>
- Duhau, E. y Schteingart, M. (1998) "Gobernabilidad y pobreza. El papel de los municipios y las políticas sociales" *Estudios demográficos y urbanos*, pp. 427-471, disponible en: <https://estudiosdemograficosyurbanos.colmex.mx/index.php/edu/article/view/1022/1015> [Consultado: 6 de agosto de 2021]
- Escobar, S. (2008) "*Estrategias familiares de trabajo y reducción de la pobreza en Bolivia*" 1a ed. Buenos Aires, CLASSO, pag.135 disponible en: <https://www.crop.org/viewfile.aspx?id=331> [Consultado: 20 de julio de 2021]
- Flores, N y Luna, M. (2018) "Hogares rurales y estrategias familiares de vida en México", *Revista Latinoamericana de Población*, pp. 109- 147, disponible en: <https://www.redalyc.org/jatsRepo/3238/323857717007/html/index.html> [Consultado: 20 de julio 2021]
- Galván, M. (2019). "Hacienda perfila 'el adiós' de Prospera y otros programas para 2020" *Expansión Política*. Disponible en: <https://politica.expansion.mx/mexico/2019/07/03/hacienda-desaparece-prospera-y-otros-84-programas>
- García, L. S., & Rangel, M. P. (2010). "Las políticas públicas: alternativa para combatir la pobreza en México, con enfoque local". *Observatorio de la economía latinoamericana*.
- Giménez, G. (2000). "Territorio, cultura e identidades. La región socio-cultural", en Rosales, R. coord. *Globalización y regiones en México*. Universidad Nacional Autónoma de México, pp. 19 -33

- Giménez, G. (2005). "Territorio e identidad. Breve introducción a la geografía cultural". *Trayectorias*, vol. VII, núm.17, pp.8-24. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=607/60722197004>
- Gómez Gustavo, (1998) "Espacio, territorio y región: conceptos básicos para un proyecto nacional" Cuadernos de geografía: revista colombiana de geografía, pp.120-134. Disponible en: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/rcg/article/view/70838>
- González, M. (2012) "Inventario del Archivo Municipal de Xochitlán, Todos Santos, Puebla" *Apoyo al Desarrollo de Archivos y Bibliotecas de México*, pp.7-27, disponible en: <http://www.adabi.org.mx/publicaciones/286.pdf>
- González, S. (2014) "Región Mixteca" *Puebla patrimonial*, disponible en: <https://sites.google.com/site/estatalpue/bloque-2/regionvimixteca>
- Gurusamy, V. Jaramillo, J. & Méndez, M. (2018). "Estructura del ingreso y consumo de hogares rurales en diferentes regiones agroeconómicas de Puebla, México". *Agricultura, sociedad y desarrollo*, pp. 215-233. Disponible en: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-54722018000200215&lng=es&tlng=es.
- Hernández, M. (2010). "El estudio de la pobreza y la exclusión social. Aproximación cuantitativa y cualitativa", *Revista Interuniversitaria de Formación del Profesorado*, pp. 25-46. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/274/27419173003.pdf>
- Inafed, (2021), disponible en: <https://www.gob.mx/inafed> [Consultado: 10 de julio de 2021]
- Inafed, "Enciclopedia de los municipios y delegaciones de México, Estado de Puebla", disponible en: <http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM21puebla/municipios/21203a.html>
- INEGI, (2014) "Censos económicos, Puebla". Disponible en: <https://www.inegi.org.mx/programas/ce/2014/default.html#Documentacion>
- INEGI, (2015), "Encuesta intercensal 2015, Puebla". Disponible en: <https://www.inegi.org.mx/programas/intercensal/2015/?ps=microdatos>

- INEGI, (2022), "Indicador Trimestral de la Actividad Económica Estatal de Puebla", Disponible en: https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2022/itae/itaee/itaee2022_04_Pue.pdf
- Informe anual sobre la situación de pobreza (2021), disponible en: <https://www.gob.mx/bienestar/documentos/puebla-informes-anales-sobre-ituacion-de-pobreza-y-rezago-social-2021> [Consultado: 29 de julio de 2021]
- Jasso López, Carmina, (2013) "Percepción de inseguridad en México". *Revista mexicana de opinión pública*, pp. 13-29. Disponible en: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1870730013723196#fn0010>
- López, A & Cuevas L. (2019) "La Distribución de las Participaciones Federales a los Municipios en México", pp. 1-20 disponible en: http://www.indetec.gob.mx/delivery?srv=0&sl=2&path=/biblioteca/Federalismo_Hacendario/2019_01/8_Lopez_y_Cuevas_01072019_v_extendida_01072019.pdf, [Consultado: 28 de agosto de 2021]
- López, E. (2019) "Estas son las 22 regiones en las que Barbosa dividió a Puebla; reformaran la Constitución Local para que se reconozcan", *Central*. Disponible en: <https://www.periodicocentral.mx/2019/gobierno/item/18208-estas-son-las-22-regiones-en-las-que-barbosa-dividio-a-puebla-reformaran-la-constitucion-local-para-que-se-reconozcan>
- Lucero, P. (2007) "Calidad de vida y espacio: una mirada geográfica desde el territorio local." *Hologramática*, pp. 99-125. Disponible en: http://redmarka.net/ra/usr/3/479/hologramatica07_v1pp99_125.pdf
- Lutz, B. (2013) "Castigar a los pobres: el gobierno neoliberal de la inseguridad social", *Espiral*, 20(57), pp. 177–189. Disponible en: <http://bidi.uam.mx:2053/login.aspx?direct=true&AuthType=sso&db=zbh&AN=94888503&lang=es&site=ehost-live&scope=site>
- Macewan, A. (2010) "El significado de la pobreza: cuestiones de distribución y poder." *Investigación Económica* 69, no. 27, pp.15-56. Disponible en: www.jstor.org/stable/42779153.

- Macías, A. (2014) "Crecimiento, desigualdad y pobreza: estado de la cuestión", *Revista de economía institucional*, 16(31), pp. 101–126. Disponible en: <http://bidi.uam.mx:2053/login.aspx?direct=true&AuthType=sso&db=zbh&AN=100113284&lang=es&site=ehost-live&scope=site>
- Martín, A. (2017). *Estrategias para reducir la pobreza multidimensional, Iniciativa en Puebla, México (2013 – 2016)*, Banco Interamericano de Desarrollo pp.12-29, disponible en: [https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Estrategias-para-reducir-la-pobreza-multidimensional-Iniciativa-en-Puebla-M%C3%A9xico-\(2013-2016\).pdf](https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Estrategias-para-reducir-la-pobreza-multidimensional-Iniciativa-en-Puebla-M%C3%A9xico-(2013-2016).pdf)
- Méndez Patricia (2019), "Domina pobreza en la Sierra Norte e inseguridad en Puebla capital", en e-consulta, disponible en: <https://www.e-consulta.com/nota/2019-12-01/gobierno/domina-pobreza-en-sierra-norte-e-inseguridad-en-puebla-capital>
- ONU, (2022). "Paz. Dignidad e igualdad en un planeta sano" Disponible en: <https://www.un.org/es/global-issues/ending-poverty>
- Ortiz, J. (2013), "La Pobreza en México, un análisis con enfoque multidimensional." *Análisis Económico*, Vol. XXVIII, núm.69, pp.189-218 [Consultado: 30 abril de 2020]. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=413/41331033010>
- Parrillat, G. Gamboa, F. (2016) "Evolución de las políticas de desarrollo social en México: éxitos y fracasos", *Observatorio de Políticas, Ejecución y Resultados de la Administración Pública*, (18), pp. 159–181. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/675/67546312009.pdf>
- Patiño Tovar, E. (2003), "Territorio, pobreza y vida en el estado de Puebla", *LiminaR estudios sociales y humanísticos*, 1(2), 43-58, disponible en: <http://liminar.cesmecha.mx/index.php/r1/article/view/134/118>
- Planeader, (2018), "Programa de Desarrollo Estratégico Regional de Tecamachalco", disponible en: http://planeader.puebla.gob.mx/pdf/ProgramasRegionales2020/0_ProRegionales%2012%20Tecamachalco.pdf
- Raffestin Claude, (2011) *Por una geografía del poder*. Traducción y notas Yanga Villagómez Velázquez.

- Ramírez, B y Juárez, J. (2019) "Pobreza, ganadería de traspatio y migración internacional en la Mixteca poblana, México" *La ganadería: su impacto local y regional*, pp. 152-166. Universidad Autónoma de Chapingo, Disponible en: <http://ri.uaemex.mx/handle/20.500.11799/105967>
- Rodríguez, F (2004), "La pobreza como un proceso de violencia estructural" *Revista de Ciencias Sociales*, p. 42-50 Universidad del Zulia Maracaibo, Venezuela. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/280/28010104.pdf>
- Rodríguez, K. (2012). "¿Existe feminización de la pobreza en México? La evidencia a partir de un cambio del modelo unitario al modelo colectivo de hogar". *Papeles de población*, de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-74252012000200008&lng=es&tlng=es [Consultado: 26 de julio de 2021]
- Romero, P y Chávez, Y. (2013), "Jefaturas femeninas: una aproximación a la feminización de la pobreza y de la responsabilidad en familias desplazadas por la violencia" *Tabula Rasa*, pp. 277-286, disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=39629177012> [Consultado: 26 de julio de 2021]
- Rosales, R. y Brenner, L. Coords. (2015) *Geografía de la gobernanza. Dinámicas multiescalares de los procesos económico-ambientales*. Universidad Autónoma Metropolitana, Iztapalapa.
- Sánchez, I. (2018), "Política social, desigualdad y pobreza, el caso de México", *Economía, sociedad y territorio*, pp.629-633, Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=11159437012>
- Sanchez, L. (2012) "Antecedentes de la regionalización de Puebla", *Beduinos*. Disponible en: <https://www.beduinos.mx/antecedentes-de-la-regionalizacion-en-puebla/>
- Sánchez-Juárez, Isaac y (2018), "Política social, desigualdad y pobreza, el caso de México", *Economía, sociedad y territorio* , pp.629-633 ,Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=11159437012>
- SEDESOL, (2010) "Catalogo de localidades". Disponible en: <http://www.microrregiones.gob.mx/catloc/LocdeMun.aspx?tipo=clave&campo=loc&ent=21&mun=203>

- Sosa, M. (2012). *¿Cómo entender el territorio?*, Editorial Cara Parens, Universidad Rafael Landívar.
- Torres, G. (2010). "La intensidad de la pobreza en zonas rurales. Localización y nuevas perspectivas para el desarrollo rural". *Estudios agrarios*, pp.48-61. Disponible en: http://pa.gob.mx/publica/rev_44/analisis/03%20intensidad%20de%20la%20pobreza.pdf
- Valbuena, D. (2011) "Territorio y territorialidad. Nuevas categorías de análisis y desarrollo didáctico de la Geografía". *Uni-pluriversidad* pp. 90-100. Disponible en: <http://aprendeonline.udea.edu.co/revistas/index.php/unip/article/view/9582/8822>
- Vázquez, M., Luis, A. & Monroy, F. (2016). "La relación entre crecimiento económico y pobreza en México." *Investigación económica* 75, no. 298, pp.77-113. Disponible en: www.jstor.org/stable/44133750.
- Vega, C., Kruijt D. (1995) " Pobreza, empleo y sector informal" en *La utilidad de lo minúsculo: informalidad y microempresa en México, Centroamérica y los países andinos*, pp.15-46. México. El Colegio de México. Disponible en: <https://www.jstor.org/stable/j.ctv6jmx8s>
- Zamorano Gabriela, (2008). "¿Desarrollando capacidades? Pobreza, "oportunidades" y ciudadanía neoliberal." *Bajo el volcán*, Vol. 7, núm.12, pp.67-88 [Consultado: 1 mayo de 2020]. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=286/28671205>
- Ziccardi, A. (1999) "Pobreza, territorio y políticas sociales." *Revista mexicana de sociología* 61, no. 4: pp109-26. Disponible en: https://www.jstor.org/stable/3541193?seq=1#metadata_info_tab_contents

Hemerografía

- Guía política, (2019) ¿Qué es la desigualdad y por qué causa tantos problemas sociales?, disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=dTyPFneptmg>, Consultado: 1 mayo 2020

Pobreza, Exclusión- AUSJAL, (2013) ¿Qué es la pobreza?, disponible en:

<https://www.youtube.com/watch?v=h4zNNkg1k00>, consultado: 19 agosto 2020

Anexos

Guía de entrevista para trabajadores; agrícolas, de manufactura e informales

Información del entrevistado:

Nombre:

Edad:

Estado civil:
Escolaridad:

1. ¿En qué localidad del municipio vive?
2. ¿A qué se dedica?
3. ¿Podría decirme por cuantos integrantes se conforma su familia?
4. ¿Quién es el principal proveedor económico, en su familia?

Trabajo e Ingresos:

5. Podría platicarme en qué consiste su trabajo
6. ¿Le gusta su trabajo? ¿Cuántos años aproximadamente lleva realizándolo?
7. Si existiera la posibilidad de cambiar a otro trabajo ¿lo haría?
8. ¿Tu o su trabajo se encuentra dentro del municipio Xochitlán Todos Santos o en otro?
9. ¿Cuáles son los principales problemas que ha tenido que enfrentar en su trabajo? ¿Cómo los ha solucionado?
10. ¿Considera usted que el ingreso alcanza para cubrir sus necesidades básicas y las de su familia?
11. Independientemente de su ocupación ¿Usted u otro miembro de su familia trabaja o realiza alguna actividad que le permita generar más dinero? ¿Cuál?

Apoyos económicos:

12. ¿Recibe ayuda económica por parte de un familiar que viva en el extranjero u otro estado?
13. ¿Recibe o ha recibido algún apoyo económico por parte del gobierno? ¿Cuál? ¿En qué consiste?
14. En caso de recibir algún apoyo familiar o del gobierno, ¿cómo administra esos recursos?

Sobre calidad de vida:

15. ¿Podría platicarme como se organizan o dividen las tareas del hogar en la familia?
15. ¿Cuál es la actividad a la que se destina mayor cantidad de dinero? Salud_ Alimentación_ Vivienda_ Educación_ Otros_
16. ¿Cuándo usted enferma recibe atención medica dentro de su municipio? En caso de no recibirla ¿hasta dónde tiene que trasladarse?
17. ¿Tiene acceso a los servicios públicos? (Hospital, escuela, luz, agua, drenaje, entretenimiento)
18. ¿De que forma le afecta el no tener acceso a algún servicio? ¿Cómo resuelve la falta de algún servicio público?
19. ¿Qué le gusta hacer en su tiempo libre?
20. ¿Qué aspectos considera prioritarios para mejorar sus condiciones de vida?
21. ¿Existe alguna organización entre habitantes del municipio para ayudarse mutuamente?
22. ¿Alguna vez usted o algún miembro de esta familia ha migrado a otro municipio, estado o país?

***Preguntas exclusivamente para mujeres 23, 24 y 25**

23. ¿Considera que las tareas del hogar se reparten de forma equitativa?
24. ¿Cómo considera que es su participación en la toma de decisiones y tareas familiares?
25. ¿Alguna vez se ha sentido discriminada por el hecho de ser mujer?
¿Cómo fue la situación?
26. ¿El gobierno municipal ha promovido oportunidades exclusivamente para mujeres?

Pobreza:

27. ¿Qué significa la pobreza para ti (usted)?
28. ¿Considera (s) que te encuentras en situación de pobreza?
29. ¿El gobierno municipal atiende y soluciona los problemas de la población en cuanto a disminuir la pobreza?
30. ¿Qué considera (s) que sería lo más adecuado para disminuir la pobreza?

Sentido de pertenencia:

31. ¿Cómo es su rutina en un día común?
32. ¿Le gusta vivir en su localidad / Xochitlán? ¿Qué es lo que le gusta de vivir en su localidad/ Xochitlán y qué es lo que no le gusta?
33. Cuando surge un problema que afecte a la localidad/ municipio ¿Ustedes se organizan para buscar solución?
34. ¿Ha notado cambios los últimos años en su localidad/ municipio? ¿Cuáles son? ¿Le agradan o le disgustan estos cambios?

Guía de entrevista para amas de casa

Nombre:

Edad:

Estado civil:

Escolaridad:

1. ¿En qué localidad del municipio vive?
2. ¿Podría decirme por cuantos integrantes se conforma su familia?
3. ¿Quién es el principal proveedor económico, en su familia?
4. ¿Trabaja fuera del hogar o realiza alguna actividad que le permita generar dinero?
5. ¿Cree que los ingresos son suficientes para cubrir las necesidades de su familia?

Apoyos económicos:

6. ¿Recibe ayuda económica por parte de un familiar que viva en el extranjero u otro estado?
7. ¿Recibe o ha recibido algún apoyo económico por parte del gobierno?
¿Cuál? ¿En qué consiste?
8. En caso de recibir algún apoyo familiar o del gobierno, ¿cómo administra esos recursos?

Sobre calidad de vida:

9. ¿Podría platicarme como se organizan o dividen las tareas del hogar en la familia?
11. ¿Cuál es la actividad a la que se destina mayor cantidad de dinero?
Salud_ Alimentación_ Vivienda_ Educación_ Otros_
12. ¿Cuándo usted enferma recibe atención medica dentro de su municipio?
En caso de no recibirla ¿hasta dónde tiene que trasladarse?
13. ¿Tiene acceso a los servicios públicos? (Hospital, escuela, luz, agua, drenaje, entretenimiento)
14. ¿De que forma le afecta el no tener acceso a algún servicio? ¿Cómo resuelve la falta de algún servicio público?
15. ¿Qué le gusta hacer en su tiempo libre?
16. ¿Qué aspectos considera prioritarios para mejorar sus condiciones de vida?
17. ¿Existe alguna organización entre habitantes del municipio para ayudarse mutuamente?
18. ¿Alguna vez usted o algún miembro de esta familia ha migrado a otro municipio, estado o país?

***Preguntas exclusivamente para mujeres 23, 24 y 25**

19. ¿Considera que las tareas del hogar se reparten de forma equitativa?
20. ¿Cómo considera que es su participación en la toma de decisiones y tareas familiares?
21. Desde su punto de vista ¿considera que las oportunidades de trabajo son iguales entre hombres y mujeres? ¿Por qué?
22. ¿Alguna vez se ha sentido discriminada por el hecho de ser mujer?
¿Cómo fue la situación?
23. ¿Alguna vez ha sufrido violencia?
24. ¿El gobierno municipal ha promovido oportunidades exclusivamente para mujeres?

Pobreza:

25. ¿Qué significa la pobreza para ti (usted)?
26. ¿Considera (s) que te encuentras en situación de pobreza?
27. ¿El gobierno municipal atiende y soluciona los problemas de la población en cuanto a disminuir la pobreza?
28. ¿Qué considera (s) que sería lo más adecuado para disminuir la pobreza?

Sentido de pertenencia:

29. ¿Cómo es su rutina en un día común?
30. ¿Le gusta vivir en su localidad / Xochitlán? ¿Qué es lo que le gusta de vivir en su localidad/ Xochitlán y qué es lo que no le gusta?
31. Cuando surge un problema que afecte a la localidad/ municipio ¿Ustedes se organizan para buscar solución?
32. ¿Ha notado cambios los últimos años en su localidad/ municipio? ¿Cuáles son? ¿Le agradan o le disgustan estos cambios?

Guía de entrevista para los representantes del gobierno municipal

Nombre:

Edad:

Sexo:

1. ¿Qué cargo ocupa en la presidencia municipal?
2. ¿Qué funciones cumple?
3. Como miembro del gobierno municipal, ¿cuáles son las principales acciones para atender a la población?
4. ¿Han organizado programas o acciones para disminuir la pobreza?
5. ¿El gobierno municipal está trabajando para crear empleos en el municipio? ¿De qué forma?
6. Desde su punto de vista ¿cree que las oportunidades laborales entre hombres y mujeres son las mismas? ¿Por qué?
7. ¿Cuáles son las principales estrategias que se han instrumentado para combatir la pobreza en el municipio durante los últimos 10 años?
8. ¿Hay coordinación con el gobierno estatal para disminuir la pobreza? ¿De qué forma?
9. ¿Cuáles son los principales obstáculos por los no ha disminuido la pobreza en el municipio?